

## EXPUNERE DE MOTIVE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

**LEGE**  
**privind modificarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială**

### 2. Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Legea 219/2015 privind economia socială are ca obiect reglementarea domeniului economiei sociale, stabilirea măsurilor de promovare și de sprijinire a economiei sociale.

Întreprinderile sociale de inserție au ca scop lupta împotriva excluziunii, discriminărilor și șomajului prin inserția socioprofesională a persoanelor defavorizate. Ele sunt obligate să funcționeze în baza unor principii, precum: prioritate acordată individului și obiectivelor sociale față de creșterea profitului, principiul echității sociale față de angajați, asigurând niveluri de salarizare echitabile, între care nu pot exista diferențe care să depășească raportul de 1 la 8 sau solidaritate și responsabilitate colectivă. Acestea sunt supuse unor controale anuale și sunt obligate să își reinvestească profitul în proporție de 90%.

Art. 6 alin. 1 lit. h) definește „grupul vulnerabil”, făcând trimitere la Legea 292/2011 privind asistența socială. Deși la o primă vedere, această definiție este destul de generoasă - deci pot intra în această categorie un spectru larg de persoane - în realitate ea este aplicată destul de restrictiv. Definiția grupului vulnerabil nu ține cont strategiile naționale aferente diferitelor domenii care vizează grupuri vulnerabile sau defavorizate. Nici legislația europeană nu este avută în vedere în definiția și aplicarea noțiunii de „grup vulnerabil”.

Concret, din punct de vedere al economiei sociale, „grupul vulnerabil” este definit ca fiind persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai, din cauza unor situații de boală, dizabilitate, sărăcie, dependență de droguri sau de alcool ori a altor situații care conduc la vulnerabilitatea economică și socială. Analizarea vulnerabilității se face strict prin prisma veniturilor mici și a consumului sărac. Pe de altă parte, strategiile naționale stabilesc grupuri vulnerabile în ocupare mult mai extinse, însă domeniul economiei sociale nu poate răspunde respectivelor grupuri. Spre exemplu, Strategia Națională pentru ocuparea forței de muncă 2014-2020 consideră ca făcând parte din grupul vulnerabil persoanele din mediul rural, femeile - în anumite situații, sau persoanele de etnie romă. De asemenea, Strategia națională pentru ocuparea forței de muncă 2021-2027 se referă la persoane inactive, șomeri, inclusiv șomeri de lungă durată, persoane cu dizabilitati, persoane din zone rurale, persoane eliberate din detenție, tineri postinstituționalizați sau tineri NEETs

când vorbește despre persoanele dezavantajate pe piața muncii. Strategia națională pentru incluziunea socială și reducerea sărăciei 2015-2020 include în grupurile vulnerabile și persoanele care trăiesc în comunitățile marginalizate.

Toate aceste strategii prevăd ca direcții de acțiune îmbunătățirea accesului pe piața muncii pentru aceste persoane și politici care să încurajeze angajarea acestora prin măsuri ce țin de economia socială.

Legislația europeană, mai exact Regulamentul (UE) Nr. 651/2014 al Comisiei Europene de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat, definește lucrătorul defavorizat ca fiind orice persoană care:

- nu a avut un loc de muncă stabil remunerat în ultimele 6 luni; sau
- are vârsta cuprinsă între 15 și 24 de ani; sau
- nu a absolvit o formă de învățământ liceal sau nu deține o calificare profesională (Clasificarea Internațională Standard a Educației 3) sau se află în primii doi ani de la absolvirea unui ciclu de învățământ cu frecvență și nu a avut încă niciun loc de muncă stabil remunerat; sau
- are vârsta de peste 50 de ani; sau
- trăiește singur, având în întreținerea sa una sau mai multe persoane; sau
- lucrează într-un sector sau profesie într-un stat membru în care dezechilibrul repartizării posturilor între bărbați și femei este cel puțin cu 25% mai mare decât media națională a dezechilibrului repartizării posturilor între bărbați și femei în toate sectoarele economice în statul membru respectiv și aparține sexului subreprezentat; sau
- este membru al unei minorități etnice dintr-un stat membru și are nevoie să își dezvolte competențele lingvistice, formarea profesională sau experiența în muncă pentru a-și spori șansele de a obține un loc de muncă stabil;

După cu reise din cele de mai sus, vulnerabilitatea în ocupare nu trebuie să fie întotdeauna condiționată de sărăcie, lipsa veniturilor sau insuficiența consumului, ci ar trebui avută în vedere lipsa de oportunități de angajare a acestora și greutatea încadrării în muncă. Este imperativă extinderea viziunii asistenților sociali spre documente, fundamentari și perspective strategice prioritare mai largi ca paradigma de gândire a acestora să fie schimbată în corelație cu strategiile naționale și perspectivele europene din domeniu.

**Tuturor grupurilor vulnerabile, indiferent de dimensiunea lor, trebuie să li se ofere oportunități similare de a-și atinge potențialul și de a deveni o parte activă a societății.**

O altă problemă care duce la aplicarea deficitară a Legii economiei sociale este faptul că structurile independente ale asistenților sociali nu fac parte din categoria structurilor care pot emite ancheta socială stabilită de lege. Acest document este unul prin care se stabilește apartenența unei persoane la grupul vulnerabil. Deși formularea generală a legii nu exclude

	<p>posibilitatea ca formele independente de exercitare a profesiei de asistent social să elibereze aceste anchete, normele de punere în aplicare restricționează eliberarea lor și o atribuie în responsabilitatea exclusivă a Serviciului Public de Asistență Socială.</p> <p>Deoarece în anumite situații de vulnerabilitate opinia asistentului social este definitivă, restrângerea structurilor care decid cu privire la apartenența unei persoane la grupul vulnerabil strict la structurile de stat poate duce la o viziune destul de restrânsă a fenomenului și emiterea unor opinii care nu sunt întotdeauna în concordanță cu viziunea integrată asupra domeniului.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin extinderea conceptului de „grup vulnerabil” din cadrul căruia provin persoanele pe care întreprinderile sociale le vizează spre angajare, vor avea acces la piața muncii mai multe persoane care sunt considerate ca făcând parte dintr-o categorie dezavantajată din punct de vedere al ocupării în diferite strategii naționale sau în legislația națională.</p> <p>Măsura care vizează extinderea structurilor care stabilesc dacă o persoană face sau nu parte dintr-un grup vulnerabil va oferi posibilitatea structurilor independente ale asistenților sociali, cum ar fi Cabinetele Individuale de Asistență Socială, Cabinete Asociate de Asistență Socială, Societăți Civile Profesionale de Asistență Socială, să emită ancheta socială. Acest lucru va accelera procesul de stabilire a apartenenței la grupul vulnerabil. De asemenea, o dată cu adoptarea măsurii, vor putea fi schimbate anumite paradigme de gândire și exprimarea unor opinii independente în evaluarea situațiilor de vulnerabilitate.</p> <p>De asemenea, această măsură încurajează înființarea și funcționarea întreprinderilor sociale de inserție și va avea ca rezultat scăderea ratei șomajului și va contribui la reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și marginalizare socială. Îmbunătățirea accesului pe piața muncii și creșterea ocupării forței de muncă a persoanelor marginalizate vor avea efecte și de natură socio-economică prin reducerea sărăciei, creșterea nivelului de trai și îmbunătățirea stării de sănătate a acestor persoane. Toate aceste efecte duc, mai departe, la scăderea cheltuielilor bugetare cu aceste persoane, în special cele de ordin social: sănătate, șomaj, justiție etc.</p> <p>Estimăm o creștere a numărului de noi întreprinderi sociale de inserție, cu condiția adoptării întregului set de propuneri legislative privitoare la întreprinderile sociale de inserție propuse de inițiatori, celelalte propuneri legislative având ca obiect modificarea Legii voluntariatului, Codului administrativ și a Codului fiscal.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>3. Impactul socio-economic al actului normativ</b></p>	

1. Impactul macroeconomic																											
a. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul																										
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul																										
a. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul																										
b. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul																										
3. Impactul social	Prin creșterea numărului de întreprinderi sociale de inserție (cu condiția adoptării întregului set de propuneri legislative privitoare la întreprinderile sociale de inserție propuse de inițiatori), vor fi create noi locuri de muncă, din care cel puțin 30% vor fi destinate persoanelor vulnerabile. Rata șomajului printre persoanele vulnerabile va fi redusă prin adoptarea acestor măsuri. De asemenea, preconizăm reducerea sărăciei, creșterea nivelului de trai și îmbunătățirea stării de sănătate a acestor persoane.																										
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul																										
<b>4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>																											
- mii lei -																											
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 15%;">Indicatori</th> <th style="width: 15%;">Anul curent</th> <th colspan="4" style="width: 40%;">Următorii 4 ani</th> <th style="width: 25%;">Media 5 ani</th> </tr> <tr> <td></td> <td style="text-align: center;">2021</td> <td style="text-align: center;">2022</td> <td style="text-align: center;">2023</td> <td style="text-align: center;">2024</td> <td style="text-align: center;">2025</td> <td></td> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="7">1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</td> </tr> </tbody> </table>							Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media 5 ani		2021	2022	2023	2024	2025		1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media 5 ani																					
	2021	2022	2023	2024	2025																						
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:																											

a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
a. Buget de stat	Nu este cazul
b. Bugete locale	Nu este cazul
c. Bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare: Nu este cazul	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare: Nu este cazul	
<b>5. Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ:	
a. Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:	
- Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială din 10.08.2016	

b. Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: - Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: - Nu este cazul	
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară, în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: - Nu este cazul	
4. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare: - Nu este cazul	
5. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene: - Nu este cazul	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Nu este cazul	
7. Alte informații	Nu este cazul
<b>6. Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu ONG, institute de cercetare sau alte organisme implicate: Fundația Ruhama, RISE România - Rețeaua Română a Întreprinderilor Sociale de Inserție, Fundația „Alături de Voi” România (ADV)	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ: experiență în domeniu, sunt direct afectați de modificările legislative.	
<b>7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ: Conferință de presă pe tema proiectelor, comunicare în social media.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau biodiversității biologice - Nu este cazul	
<b>8. Măsuri de implementare</b>	

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor organisme sau extinderea competențelor existente  
- Nu este cazul

2. Alte informații

Nu este cazul



ROMANIA

**LEGE**

*pentru modificarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială*

**Tabel semnături**

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	POPESCU ION DRAGOS	USR	
2	MUREȘAN CLAUDIU	USR	
3	CRISTIAN GHYCA	USR	
4	VLAD SERGIU COSMIN	USR	
5.	BINCA SIMONA - MONICA	USR	
6.	CRISTI BELEA	USR	
7	BODDEI CRISTIAN	USR	
8	SEBASTIAN CIHNIC	USR	
9	IVAN DAN	USR	
10.	SPĂTĂRU ELENA SIMONA	USR	
11	Мірославу Іон-Ворун	USR	
12	Eob Alexandru Robert	USR	
13	RAOUL TRIFAN	USR	
14.	VICOL COSTEL	USR	
15	WIENER ANDRIAN	USR	
16	Bodoc Marius	USR	
17	BUUZ SRICU	PHL	







ROMANIA

LEGE

pentru modificarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială

Tabel semnături

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
1.	TODOSIU BENICĂUȚĂ	USR	
2.	Păunescu Alin	USR	
3	HAVARNEANU FILIP	USR	
4	BLAGA DANIEL COSPUȘ	USR	
5	TERENTE EUGEN	USR	
6	BOTEZ MIHAI-CĂTĂLIN	USR	
7.	CRISTIAN GHICA	USR	
10	CIORNEA RADU	USR	
11	IXENIER ADRIAN	USR	
12	LOHITA PRISTIAN-PAUL	USR	
13	TODA DANIEL	USR	
14	TENIȚĂ DRAGOS CĂTĂLIN	USR	
15	POLITEANU MIHAI	USR	
16.	Șimina Tulbure	USR	
17	RIZEA CRISTINA CAMELIA	USR	
18	Bodea Mihai Alexandru	USR	
19.	BALTARESCU VIOREL	USR	



**LEGE**

*pentru modificarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială*

**Tabel semnături**

Nr. crt.	Nume și prenume	Grup parlamentar	Semnătură
	Diana Stoica	USR PLUS	