



Domnului Secretar general Ciprian BUCUR  
Senatul României  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

ROMÂNIA  
CONSILIUL CONCURENȚEI  
REGISTRATURA GENERALĂ  
Nr. leșire ..... 13851  
Ziua 20 Luna 12 20 21

Subiect: Adresa dumneavoastră cu nr. XXXV/5454/08.11.2021, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 13851/11.11.2021 (caz 2101353)

Stimate Domnule Secretar general,

Biroul permanent al Senatului  
535.536. / 21.12.2021  
537.538

Ca urmare a solicitării dumneavoastră nr. XXXV/5454/08.11.2021 privind exprimarea unui punct de vedere cu privire la *Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială (b512/03.11.2021)*, *Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România (b513/03.11.2021)*, *Propunere legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ (b514/2021)*, *Propunere legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b515/03.11.2021)*<sup>1</sup>, vă comunicăm următoarele:

Consiliul Concurenței, în calitatea sa de autoritate administrativă autonomă în domeniul concurenței, pune în aplicare prevederile *Legii concurenței nr. 21/1996, republicată*, cu modificările și completările ulterioare (denumită, în continuare, *Legea concurenței*), al cărei scop este acela de a proteja, de a menține și de a stimula concurența pe piață, pentru asigurarea unui mediu concurențial normal, în beneficiul indirect al consumatorilor. Astfel, *Legea concurenței* are în vedere în special acele acte și fapte săvârșite de întreprinderi<sup>2</sup>, susceptibile de a afecta mediul concurențial de pe piețele respective și, prin aceasta, bunăstarea consumatorilor.

De asemenea, conform atribuțiilor conferite de *Legea concurenței*, Consiliul Concurenței emite avize sau puncte de vedere pentru proiectele de acte normative și

<sup>1</sup> Denumită în continuare Propunerea legislativă.

<sup>2</sup> Prin *întreprindere*, în sensul *Legii concurenței*, se înțelege orice entitate angajată într-o activitate economică constând în oferirea de bunuri sau de servicii pe o piață dată, independent de statutul său juridic, de modul de finanțare a activităților sale comerciale, respectiv de natura capitalului său social.

proiectele de documente de politici publice care pot avea impact anticoncurențial și poate recomanda modificarea acestora.

În legătură cu propunerile legislative supuse atenției Consiliului Concurenței, vă comunicăm următoarele:

Din perspectiva aplicării legislației din domeniul concurenței, în ceea ce privește includerea structurilor independente de exercitare a profesiei de asistent social în procedura de evaluare și emitere a actelor doveditoare pentru starea de apartenență la un grup vulnerabil, se impun anumite precizări.

În primul rând, Consiliul Concurenței salută inițiativa Parlamentului României de a extinde sfera entităților ce pot emite astfel de acte doveditoare pentru persoanele ce aparțin unui grup vulnerabil.

Cu toate acestea, deși păstrează caracterul de utilitate publică a serviciului, o astfel de soluție creează premisele exercitării acestei activități sub forma unei activități economice, constând în oferirea de bunuri sau de servicii pe o piață dată, indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare.

Cu alte cuvinte, structurile independente de exercitare a profesiei de asistent social vor avea calitatea de întreprinderi pe piața relevantă a prestării serviciilor de realizare a anchetelor sociale/certificare a apartenenței unei persoane la un grup vulnerabil. În același timp însă, acest serviciu a fost și este prestat de către instituții publice.

În acest context, analiza *prima facie* a prevederilor legale din domeniu pare să susțină faptul că prestarea acestor servicii la nivelul instituțiilor/autorităților publice reprezintă un serviciu public și nu presupune o activitate comercială, făcând parte din obligațiile statului cu privire la garantarea dreptului la un nivel de trai decent<sup>3</sup> – ca prerogativă a autorității publice. În completare însă, prevederile Legii nr. 292/2011 privind asistența socială stabilesc ca valori și principii ale activității de asistență socială următoarele:

- concurența și competitivitatea, potrivit cărora furnizorii de servicii sociale publice și privați trebuie să se preocupe permanent de creșterea calității serviciilor acordate și să beneficieze de tratament egal pe piața serviciilor sociale și
- dreptul la liberă alegere a furnizorului de servicii, potrivit căruia beneficiarul sau reprezentantul legal al acestuia are dreptul de a alege liber dintre furnizorii acreditați.

În lipsa unor prevederi concrete cu privire la activitatea entităților identificate la art. 6 alin. 2 din Legea nr. 219/2015 privind economia socială, coroborat cu sistemul complementar de certificare a apartenenței la un grup vulnerabil<sup>4</sup>, regimul juridic sub

<sup>3</sup> Potrivit art. 47 din Constituția României.

<sup>4</sup> Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 585/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 219/2015 privind economia socială, (1) În aplicarea prevederilor Legii nr.

care operează cele două tipuri de entități (instituții/autorități publice, respectiv structurile independente de exercitare a profesiei de asistent social) pare atât complementar, dar și substituibil.

De asemenea, prevederile legale în discuție nu identifică dacă și în ce măsură aceste servicii sunt prestate cu titlu gratuit sau contra unei taxe/unui tarif, respectiv dacă structurile independente de exercitare a profesiei de asistent social vor putea percepe un tarif stabilit în condiții concurențiale.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem ca oportună clarificarea caracterului complementar sau substituibil al acestor servicii prestate atât de entități publice, cât și private, respectiv stabilirea unui regim juridic echivalent și nediscriminatoriu în situația existenței unei substituibilități la nivelul serviciilor prestate.

În contextul celor prezentate mai sus, Consiliul Concurenței își manifestă disponibilitatea de a colabora cu Parlamentul României și de a asigura sprijin de specialitate, în condițiile în care legislația secundară privind aceste servicii va fi modificată ca urmare a adoptării soluției identificate în *Propunerea legislativă*. De asemenea, apreciem ca utilă transmiterea eventualelor proiecte de acte normative din acest domeniu spre analiză din perspectiva regulilor de concurență.

În ceea ce privește incidența regulilor de ajutor de stat în cazul măsurilor prevăzute de propunerile legislative, amintim faptul că o măsură de sprijin reprezintă ajutor de stat

---

219/2015, denumită în continuare lege, apartenența la grupul vulnerabil definit conform art. 6 alin. (1) lit. h) din lege se dovedește prin documente eliberate de autorități sau, după caz, alte categorii de persoane juridice cu competențe în domeniu, după cum urmează:

a) pentru persoanele care se află în sistemul de protecție a copilului sau provin din acest sistem, hotărârea comisiei pentru protecția copilului sau, după caz, hotărârea instanței prin care a fost dispusă măsura de protecție specială, conform prevederilor Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) pentru persoanele din familiile beneficiare de ajutorul social potrivit prevederilor Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, copia deciziei pentru plată a directorului executiv al agenției județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București sau talonul de plată;

c) pentru persoanele care fac parte din familii beneficiare de alocație pentru susținerea familiei potrivit prevederilor Legii nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare, copia deciziei pentru plată a directorului executiv al agenției județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București sau talonul de plată;

d) pentru persoanele solicitante de azil sau beneficiare ale protecției internaționale definite conform Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, documentul temporar de identitate sau permisul de ședere valabile, potrivit legii;

e) pentru persoanele fără adăpost, adevărîntă eliberată de primăria din cadrul unității administrativ-teritoriale în care trăiesc, prin care se certifică faptul că nu au domiciliu în acea unitate administrativ-teritorială și nici în altă unitate administrativ-teritorială de pe teritoriul României conform informațiilor obținute de la structura județeană de administrare a bazelor de date de evidență a persoanelor, respectiv a municipiului București;

f) pentru orice altă persoană aflată în situație de risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai, ancheta socială efectuată, pe baza modelului prevăzut în anexa nr. 1, de serviciul public de asistență socială în a cărei rază teritorială se află domiciliul sau reședința persoanei respective, la solicitarea întreprinderii sociale.

dacă sunt îndeplinite condițiile cumulative prevăzute la art. 107 alin. (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), respectiv:

- ajutorul se acordă de către stat sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă;
- măsura favorizează anumite întreprinderi sau o anumită activitate economică;
- măsura denaturează sau amenință să denatureze concurența;
- măsura afectează schimburile comerciale dintre statele membre.

La o analiză a domeniilor prevăzute de propunerile legislative menționăm faptul că măsurile propuse nu implică acordarea unor ajutoare de stat.

În încheiere, dorim să vă asigurăm de întreaga noastră disponibilitate și colaborare în ceea ce privește implicarea și sprijinul autorității de concurență în elaborarea unor proiecte de acte normative care să aibă ca rezultat crearea și consolidarea unui mediu economic eficient, care să promoveze și să stimuleze concurența în beneficiul cetățenilor.

*Cu deosebită considerație,*

Bogdan ~~CHIRTOIU~~

UNISN