

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. /2015
pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind
salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte
măsuri în domeniul cheltuielilor publice și pentru stabilirea unor măsuri
bugetare

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației
actuale

1. La nivelul Guvernului au fost transmise foarte multe adrese de către sindicatele din România prin care solicită insistent creșterea salariilor funcționarilor din administrația publică locală.

Motivația principală este că datorită nivelului de salarizare foarte scăzut, din estimările sindicatelor peste 60% din lucrătorii din administrația publică locală au salarii la nivelul salariului minim pe economie, foarte mulți salariați migrează fie către alte sectoare de activitate mai bine retribuite fie pleacă în străinătate la muncă, suspendându-și în unele cazuri raporturile de serviciu sau marea majoritate prin demisie.

În plus, deși posturile vacante sunt scoase la concurs în vederea ocupării nu se prezintă candidați, în principal datorită nivelului de salarizare foarte scăzut.

Sindicatele de mai bine de un an trag un semnal de alarmă privind blocajul funcțional în care vor intra din ce în ce mai multe autorități locale, argumentând:

a) În general pleacă salariații cu experiență și cu un nivel de expertiză superior, fapt care determină deprofesionalizarea activității desfășurate la nivelul autorităților administrației publice locale.

b) Ca urmare a neocupării posturilor vacante de la nivelul autorităților administrației publice locale, sarcinile și atribuțiile posturilor vacante se transferă în sarcina celor care mai rămân. În acest mod se ajunge la o supraîncărcare de sarcini imposibil de realizat, care devine descurajant și determină cel puțin superficialitate în realizarea lor cu

consecințe negative asupra actului administrativ și asupra calității serviciilor prestate cetățenilor;

La toate adunările generale și comitetele directoare ale structurilor asociative (A.Co.R, A.O.R., A.M.R., U.N.C.J.R.) primarii și președinții consiliilor județene au confirmat revendicările salariale și au solicitat, ca în cazul în care Guvernul nu poate sprijini o majorare salarială din bugetul de stat măcar să ofere posibilitatea acelor autorități ale administrației publice locale care au un spațiu fiscal-financiar să acorde creșteri salariale cu încadrarea în bugetul de venituri și cheltuieli.

2. În perioada 2008 - 2015 salariile personalului nedidactic din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, din unitățile conexe ale învățământului preuniversitar, instituțiile de învățământ superior de stat și din bibliotecile centrale universitare nu au mai fost modificate decât pentru recuperarea reducerilor salariale din anul 2010 și pentru asigurarea nivelului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată conform hotărârilor de Guvern anuale.

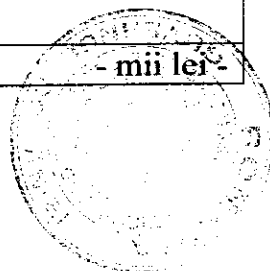
Personalul didactic și didactic auxiliar din învățământ a beneficiat de majorări salariale succesive prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2013 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014, majorări care au generat nemulțumiri ale personalului nedidactic din învățământ.

3. Pe de altă parte, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări prin Legea nr.71/2015, precum și prin alte acte normative, s-a reglementat ca pentru o serie de organe de specialitate și instituții ale administrației publice nivelul de salarizare al personalului acestora să fie stabilit la nivelul prevăzut pentru aparatul de lucru al Guvernului sau la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Secretariatului General al Guvernului.

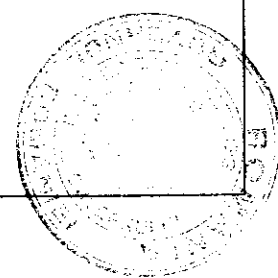
În acest sens, exemplificăm prin dispozițiile art.32 și art.32¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2014, potrivit cărora salarizarea personalului Institutului Național de Statistică, inclusiv a personalului din direcțiile regionale și județene de statistică, a personalului Centrului Național de Pregătire în Statistică, precum și a personalului Secretariatului de Stat pentru Culte, s-a stabilit la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Secretariatului General al Guvernului.

Având în vedere aspectele mai sus menționate, se impune promovarea unor măsuri legislative prin care să se prevadă menținerea la același nivel cu cel ce se acordă în

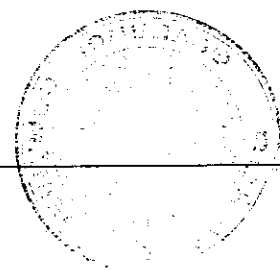
	<p>prezent a salariilor personalului din aceste instituții, măsură de natură să conducă la utilizarea fondurilor publice de o manieră echilibrată și în concordanță cu plafoanele de cheltuieli prevăzute în Strategia fiscal-bugetară.</p> <p>Totodată, aceste măsuri sunt destinate să asigure o aplicare eficientă, coerentă a prevederilor viitoarei legislații din domeniul salarizării unitare a personalului plătit din fonduri publice.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>1. Prin proiectul de act normativ se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 astfel:</p> <p>La art. 1, după alin. (51) se introduc două noi alineate, alin.(5²) și alin.(5³), cu următorul cuprins:</p> <p>”(5²) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (2), autoritățile administrației publice locale pot stabili o creștere salariaală pentru personalul angajat în instituțiile publice locale, de până la 12%, dacă sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:</p> <p>a) încadrarea cheltuielilor de personal în limita bugetului aprobat;</p> <p>b) încadrarea cheltuielilor de personal în limita plafonului de cheltuieli de personal repartizat conform prevederilor legale.</p> <p>(5³) În aplicarea prevederilor alin. (5²), autoritățile administrației publice locale pot stabili creșteri salariale diferențiate pe categorii de personal, în funcție de condițiile specifice”.</p> <p>2. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are rolul de a detensiona situația creată între categoriile de personal din învățământ.</p> <p>În urma aplicării prevederilor proiectului de act normativ se va soluționa din punct de vedere material și moral situația personalului nedidactic din învățământ care participă în egală măsură la buna desfășurare a procesului de învățământ.</p> <p>Ducerea la îndeplinire a Acordului încheiat între Guvernul României și Federațiile Sindicatelor din Învățământ asupra unor măsuri care urmează a fi adoptate în domeniul învățământului, în care la punctul 8 se prevede creșterea salariilor pentru personalul nedidactic din învățământ.</p> <p>Ținând cont de faptul că în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014, respectiv Legea nr. 71/2015 de aprobare a ordonanței sunt prevăzute creșteri salariale de 5%, începând cu 1 martie 2015 și cu 1 septembrie 2015 numai pentru personalul didactic și didactic auxiliar, omițându-se personalul nedidactic din învățământ se propune în proiectul de act normativ o majorare a salariilor personalului nedidactic din învățământ începând cu data de 1 august 2015.</p> <p>De drepturile salariale majorate, în urma aplicării</p>

	<p>ordonanței de urgență, vor beneficia 53.848 de persoane din învățământul preuniversitar de stat și 7.468 de persoane din învățământul universitar.</p> <p>3. De asemenea, personalul încadrat în structurile, organele de specialitate ale administrației publice centrale, instituțiile publice coordonate de secretarul general al Guvernului, precum și în instituțiile publice finanțate prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, cu excepția celor din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, al cărui nivel de salarizare este stabilit, prin normele legale în vigoare, la nivelul prevăzut pentru aparatul de lucru al Guvernului sau la nivelul de salarizare aferent funcțiilor din cadrul Secretariatului General al Guvernului, își menține salarizarea la nivelul existent în plată în luna iunie 2015, până la aplicarea legii privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.</p>
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Măsurile vor conduce la stimularea personalului nedidactic din sistemul de învățământ și îmbunătățirea condițiilor de desfășurare a activității instructive - educative.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>	
	

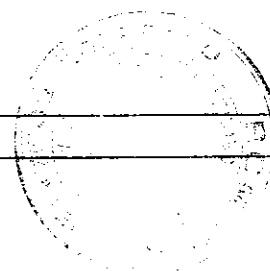
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
		3	4	5	6	
		2016	2017	2018	2019	
1	2	3	4	5	6	7
	2015	2016	2017	2018	2019	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:	38600	115800	115800	115800	115800	
a) buget de stat, din acesta:	1700	5100	5100	5100	5100	
(i) cheltuieli de personal	1700	5100	5100	5100	5100	
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	31000	93000	93000	93000	93000	
(i) cheltuieli de personal	31000	93000	93000	93000	93000	
(ii) bunuri și servicii						
c) bugete județene:	1200	3600	3600	3600	3600	
(i) cheltuieli de personal	1200	3600	3600	3600	3600	
(ii) bunuri și servicii						
d) finanțare de bază - universități	4700	14100	14100	14100	14100	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.					
7. Alte informații						



Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost discutat cu federațiile sindicatelor reprezentative din învățământ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a	



structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 693/2015.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice și pentru stabilirea unor măsuri bugetare.

PRIM-MINISTRU INTERIMAR



GABRIEL OPREA

