



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 767 din 14 noiembrie 2012*”, inițiată de domnul senator PSD Ovidiu Liviu Donțu (Bp. 870/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 3 alin. (1) lit. a), b) și c) ale *Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată*, propunându-se o creștere graduală a alocației de stat pentru copii, începând cu anul 2015 până în anul 2018, astfel:

- pentru copiii cu vârsta de până la 2 ani, respectiv 3 ani în cazul copilului cu handicap, de la 0,4 ISR (200 lei), cât este în prezent, la 0,43 ISR (215 lei) în 2015, 0,46 ISR (230 lei) în 2016, 0,49 ISR (245 lei) în 2017 și 0,52 ISR (260 lei) în 2018;

- pentru copiii între 2 și 18 ani, precum și pentru tinerii care au vârsta de 18 ani și care urmează cursurile învățământului liceal sau profesional, până la terminarea acestora, de la 0,084 ISR (42 lei), cât este în prezent, la 0,114 ISR (57 lei) în 2015, 0,144 ISR (72 lei) în 2016, 0,174 ISR (87 lei) în 2017 și 0,204 ISR (102 lei) în 2018;

- pentru copiii între 3 și 18 ani, în cazul copilului cu handicap, de la 0,168 ISR (84 lei), cât este în prezent, la 0,198 ISR (99 lei) în 2015, 0,228 ISR (114 lei) în 2016, 0,258 ISR (129 lei) în 2017 și 0,288 ISR (144 lei) în 2018.

Potrivit inițiativei legislative, această creștere graduală urmează a se realiza prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

II. Observații

1. În ceea ce privește beneficiile de asistență socială, printre care și alocația de stat pentru copii, menționăm că acestea nu au mai fost actualizate din anul 2009, din cauza constrângerilor bugetare.

Numărul mediu lunar al beneficiarilor de alocație de stat pentru copii, aflat în plată în prezent, este de 3.832.988, din care:

- 346.002 copii cu vârsta de până la 2, respectiv 3 ani;
- 3.433.087 copii care au împlinit vârsta de 2 ani;
- 53.899 copii cu dizabilități care au împlinit vârsta de 3 ani.

Suma medie lunară plătită pentru aceștia este de 230 milioane lei, bugetul anual fiind de 2,7 miliarde lei.

Astfel, considerăm că este de dorit majorarea alocației de stat pentru copii, astfel încât aceasta să fie un sprijin real pentru familiile cu copii, însă pentru aceasta trebuie determinate potențialele surse de acoperire a impactului bugetar suplimentar determinat de creșterile acestor beneficii.

În acest context, menționăm faptul că Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice a inițiat o serie de discuții cu Ministerul Finanțelor Publice în vederea identificării unor surse de

finanțare care să susțină majorarea cuantumului alocației de stat pentru copii.

2. Precizăm faptul că soluțiile legislative preconizate ar genera un efort bugetar suplimentar de aproximativ 57,5 milioane lei pentru o lună, în primul an de aplicare, respectiv anul 2015, efort bugetar ce nu este estimat în *Expunerea de motive*.

Astfel, ar fi fost necesară respectarea prevederilor art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căror:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

(2) *Ministerul Finanțelor Publice are obligația să verifice fișa financiară prezentată conform prevederilor alin. (1). În acest scop, Ministerul Finanțelor Publice poate solicita opinia Consiliului fiscal*”.

De asemenea, se încalcă dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

Drept urmare, în măsura în care inițiatorul nu va indica o sursă de finanțare, nu putem susține propunerea legislativă.

3. Totodată, prin inițiativa legislativă se propune ca majorarea alocației de stat pentru copii să se realizeze prin hotărâre a Guvernului, însă dacă aceasta este reglementată prin lege nu este necesară o re aprobare printr-un alt act normativ.

4. Nu în ultimul rând, menționăm faptul că soluțiile legislative preconizate vizează inclusiv anul 2018, însă nu reglementează cuantumul după acest an.

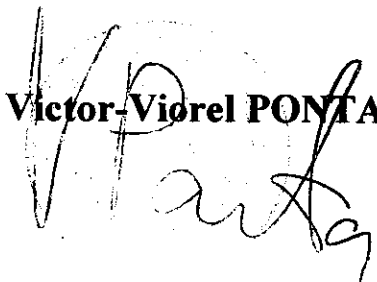
5. Precizăm și faptul că în formularea propunerii de majorare a alocației pentru copiii cu handicap nu s-a ținut seama de faptul că, potrivit prevederilor art. 58 alin. (1) din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Copiii cu handicap, inclusiv copiii cu handicap de tip HIV/SIDA, beneficiază de alocație de stat în condițiile și în cuantumul prevăzut de lege, majorat cu 100%”.

Ca urmare, aplicarea coeficienților propuși în inițiativa legislativă nu ar fi în concordanță cu prevederile *Legii nr. 448/2006*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului