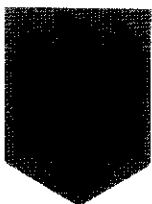
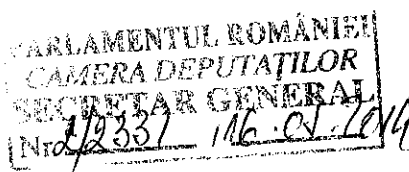


F.F. URGENT



G U V E R N U L R O M Ȃ N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52



București, 14.05.2014

Nr. 4622/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Proiectul de lege intitulat „*Lege pentru modificarea art. 6 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de doamna deputat independent Diana Tușa (**Bp. 727/2013, Plx. 209/2014**);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de doamna deputat PNL Cristina Ancuța Pocora împreună cu un grup de parlamentari – Grupurile parlamentare ale PNL, PSD, PP-DD, precum și la amendamentele Comisiei pentru politică externă a Camerei Deputaților asupra acestei propuneri legislative (**Bp. 157/2013, Plx. 340/2013**);

3. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea art. 40 din Legea nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice*”, inițiată de domnul deputat Victor Socaciu – Grupul parlamentar al PSD (**Plx. 232/2012**);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*”, inițiată de domnul deputat PD-L Mircea Man (**Bp. 551/2013, Plx. 62/2014**);

5. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea art. 6 din Ordonanța de urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe*”, inițiată de domnul senator PSD Trifon Belacurencu și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, UDMR, PD-L, PNL (**Plx. 773/2010**);

6. Propunerea legislativă intitulată „Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 cu modificările și completările ulterioare privind Codul Silvic”, inițiată de domnul deputat PSD Cătălin Marian Rădulescu și un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PC, PNL, PD-L, PP-DD, independent (Bp. 613/2013, Plx. 128/2014);

7. Propunerea legislativă intitulată „Lege privind modificarea art. 6 al Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006”, inițiată de domnul deputat UDMR Cseke Attila (Bp. 532/2013, Plx. 651/2013).

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICĂ



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 cu modificările și completările ulterioare privind Codul Silvic*”, inițiată de domnul deputat PSD Cătălin Marian Rădulescu și un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PC, PNL, PD-L, PP-DD, independent (Bp. 613/2013, Plx. 128/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- exceptarea pădurilor, proprietate privată a persoanelor fizice sau juridice, care, prin planuri urbanistice, sunt transformate în structuri de primire turistică cu funcțiuni de cazare turistică, terenuri de recreere sau de agrement, de la interdicția includerii în intravilan;

- acordarea posibilității de a numi sau revoca șeful de ocol silvic doar proprietarului sau reprezentantului său legal, în prezent acesta putând fi numit sau revocat de proprietarul unic, consiliul local ori adunarea generală, după caz, cu avizul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură;

- introducerea unui nou principiu în elaborarea normelor tehnice de amenajare, respectiv principiul respectării și evaluării funcțiilor ecologice și sociale ale pădurii;

- exceptarea arboretelor de plop euramerican și salcie selecționată care necesită pregătirea mecanizată a terenului de la prevederile referitoare la suprafața maximă admisă pentru tăierile rase;

- includerea în categoria terenurilor ce pot fi scoase definitiv din fondul forestier național, cu condiția compensării acestora, fără reducerea suprafeței fondului forestier și cu plata anticipată a obligațiilor bănești, și a terenurilor necesare realizării sau extinderii de „*pensiuni, hoteluri, moteluri, campinguri și orice fel de structură turistică conexă cât și clădirile anexe (restaurante, baruri, pub-uri, spa-uri, piscine, pârtii de schi, terenuri de sport și agrement)*” atât din fondul forestier proprietate privată a persoanelor fizice și juridice, cât și din fondul forestier proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale locale sau județene;

- eliminarea limitărilor actuale ale legii referitoare la suprafața de teren ce poate fi scoasă definitiv din fondul forestier;

- stabilirea regulii potrivit căreia compensarea terenurilor scoase definitiv din fondul forestier să se realizeze prin împădurirea unei suprafețe egale cu suprafața terenului scos din fondul forestier național, în prezent aceasta realizându-se fizic cu un teren care are de cinci ori valoarea terenului scos, suprafața terenului dat în compensare neputând fi mai mică decât de trei ori suprafața terenului scos din fondul forestier național.

Potrivit *Expunerii de motive*, prin instituirea măsurilor preconizate se asigură „*dezvoltarea turismului montan în mod echilibrat în România, fără a afecta fondul forestier național, avându-se în vedere, totodată, continuitatea funcțiilor pădurilor de protecție a mediului în România*”.

II. Observații

1. În *Expunerea de motive* se menționează că schimbarea destinației terenului forestier cu defrișarea pădurii pe orice suprafață dorește proprietarul, fiind eliminate limitările de suprafață existente în legea actuală, nu va afecta fondul forestier național, asigurându-se, totodată, continuitatea funcțiilor de protecție a mediului.

Prin defrișarea, spre exemplu, a unei suprafețe de 10 ha de pădure de 80 de ani pe un versant muntos cu scopul de a realiza restaurante, baruri, pub-uri, pârtii de schi, spa-uri, piscine, terenuri de sport, în afară de avantajul material imediat al valorificării masei lemnoase de pe cele 10 ha, nu numai că afectează grav stabilitatea fondului forestier respectiv (deschiderea atât de largă a masivului forestier duce, de regulă, la doborâri masive în arboretele limitrofe), dar pune în pericol și stabilitatea versantului muntos cu toate restaurantele, pub-urile, spa-urile și piscinele respective, fiind cunoscut faptul că îndepărtarea pădurii conduce la alunecări de teren, avalanșe, viituri și secarea izvoarelor de apă. Chiar dacă pe un alt teren se va înființa o altă pădure, tot pe 10 ha, efectul protectiv actual al pădurii de 80 de ani se va realiza pe terenul nou împădurit abia peste aproape un secol.

2. Referitor la **pct. 1** al inițiativei legislative, prin care se propune modificarea art. 7 alin. (4) din *Legea nr. 46/2008*, precizăm faptul că norma juridică imperativă instituită de actualul text al art. 7 alin. (4), conform căreia „*Este interzisă includerea pădurilor în intravilan*” este în concordanță atât cu principiile care stau la baza gestionării durabile a pădurilor, prevăzute de *Codul silvic*¹, cât și cu prevederea art. 35 din *Codul*

¹ ART. 5

Principiile care stau la baza gestionării durabile a pădurilor sunt următoarele:

- a) promovarea practicilor care asigură gestionarea durabilă a pădurilor;
- b) asigurarea integrității fondului forestier și a permanenței pădurii;
- c) majorarea suprafeței terenurilor ocupate cu păduri;
- d) politici forestiere stabile pe termen lung;
- e) asigurarea nivelului adecvat de continuitate juridică, instituțională și operațională în gestionarea pădurilor;
- f) primordialitatea obiectivelor ecologice ale silviculturii;
- g) creșterea rolului silviculturii în dezvoltarea rurală;
- h) promovarea tipului natural fundamental de pădure și asigurarea diversității biologice a pădurii;
- i) armonizarea relațiilor dintre silvicultură și alte domenii de activitate;
- j) sprijinirea proprietarilor de păduri și stimularea asocierii acestora;
- k) prevenirea degradării ireversibile a pădurilor, ca urmare a acțiunilor umane și a factorilor de mediu destabilizatori

silvic care stipulează că „*Reducerea suprafeței fondului forestier național este interzisă*”.

Totodată, forma actuală a art. 7 alin. (4) din *Legea nr. 46/2008* este corelată și cu Regulamentul general de urbanism, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 525/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care prevede, la art. 5 alin. (1), că „*Autorizarea executării construcțiilor și amenajărilor pe terenuri cu destinație forestieră este interzisă. În mod excepțional, cu avizul organelor administrației publice de specialitate, se pot autoriza numai construcțiile necesare întreținerii pădurilor, exploatărilor silvice și culturilor forestiere. La amplasarea acestor construcții se va avea în vedere dezafectarea unei suprafețe cât mai mici din cultura forestieră*”.

Astfel, propunerea de modificare a art. 7 alin. (4) din *Legea nr. 46/2008* este contrară prevederilor în vigoare în prezent cu privire la protejarea fondului silvic național, încălcându-se, astfel, prevederile art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*”.

3. În ceea ce privește soluția preconizată la **pct. 2** al inițiativei legislative, precizăm că eliminându-se avizul/controlul autorității publice centrale care răspunde de silvicultură la numirea șefului ocolului silvic, acesta își va exercita atribuțiile de autoritate publică în aplicarea regimului silvic sub cenzura exclusivă a proprietarului.

Menționăm că în țările cu silvicultură dezvoltată șefii ocoalelor silvice private și responsabilii de pază la aceste ocoale sunt funcționari publici, plătiți de la buget, tocmai pentru a le asigura independența materială față de proprietar în raport cu aplicarea regimului silvic.


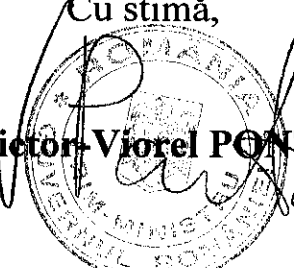
4. Modificarea art. 37 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 46/2008*, propusă la **pct. 6** al inițiativei legislative, prin care se propune mărirea suprafeței forestiere care poate face obiectul scoaterii definitive din fondul forestier, pentru construcții, accesul și împrejmuirea acestora de la 5% la 100% din suprafața proprietății forestiere și eliminarea suprafeței maxime de 200 mp, este contrară sensului principal al *Codului silvic*, respectiv acela de protejare și extindere a patrimoniului forestier național.

5. Semnalăm faptul că în dezbaterile Camerei Deputaților, în calitate de Cameră decizională, se află un proiect de lege al Guvernului intitulat „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.46/2008-Codul silvic*” (Plx. 580/2013), inițiat de Guvern, proiect ce a fost adoptat de Senat, în calitate de primă Cameră sesizată în data de 10.12.2013.

Printre alte soluții legislative, proiectul de lege menționat vizează și amendarea art. 14 alin. (3), art. 20 alin. (2) lit. e), art. 29 alin. (2), art. 37 alin. (1) lit. c), art. 37 alin. (3) și art. 105 alin. (1) din *Legea nr. 46/2008*, norme vizate și de inițiatorii prezentei propuneri legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA


Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților