

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Consiliul de Miniștri al Republicii Albania privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate, semnat la București, la 14 noiembrie 2013

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Odată cu aderarea României la Tratatul Atlanticului de Nord a devenit obligatorie asigurarea unor standarde comune de securitate pentru protecția informațiilor clasificate schimbate cu fiecare dintre statele membre NATO.

Astfel, România urmează să încheie, cu fiecare dintre statele membre NATO, acorduri de securitate ce vor institui cadrul legal necesar realizării schimbului de informații clasificate și care vor sta la baza tuturor activităților ce implică schimbul unor astfel de informații între părțile contractante, efectuat prin intermediul instituțiilor publice sau private.

În vederea alcătuirii mandatului părții române, ORNISS a solicitat punctul de vedere de specialitate Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor, Serviciului Român de Informații și Serviciului de Informații Externe cu privire la textul acordului propus de partea albaneză.

Prin Hotărârea CSAT nr.140/17.12.2008 a fost aprobat Memorandumul nr.21717/06.08.2008 conținând mandatul părții române la negocieri, precum și proiectul de Acord.

Negocierea Acordului între Guvernul României și Consiliul de Miniștri al Republicii Albania privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate s-a realizat prin întâlnirea experților români și albanezi, în cadrul a două runde, desfășurate la București și respectiv, Tirana în perioada 2011-2012.

La activitățile de negociere a Acordului au participat reprezentanții Autorităților Naționale de Securitate, precum și reprezentanți ai instituțiilor cu atribuții în domeniul protecției informațiilor clasificate din cele două state, pentru partea albaneză – reprezentanții din cadrul Autorității Naționale de Securitate, iar pentru partea română - reprezentanți ai ORNISS, MAE, SIE, SRI, MApN și MAI. Delegația română a fost condusă de reprezentantul ORNISS.

Acordul între Guvernul României și Consiliul de Miniștri al Republicii Albania privind protecția reciprocă a informațiilor clasificate a fost semnat la 14 noiembrie 2013, la București.

Pentru Guvernul României, Acordul a fost semnat de către domnul prof. univ. dr. Marius Petrescu, Directorul general al Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat, iar pentru Consiliul de Miniștri al Republicii Albania de către domnul Shyqyri Dekavelli, Directorul Direcției pentru Securitatea Informațiilor Clasificate.

2. Schimbări preconizate

Obiectul Acordului îl constituie protecția reciprocă a informațiilor clasificate în cadrul unor activități ce presupun cooperarea directă între Părți sau încheierea și derularea unor contracte clasificate între persoane juridice din România și Albania.

În conformitate cu dispozițiile acestuia, Părțile vor lua măsuri adecvate pentru protecția informațiilor clasificate primite și vor acorda tuturor informațiilor clasificate schimbate un nivel de protecție de securitate corespunzător celui prevăzut pentru propriile informații cu un nivel de clasificare echivalent, conform tabelului de echivalență prevăzut la art. 3 din Acord.

Pentru informațiile clasificate de nivel STRICT SECRET DE IMPORTANTĂ DEOSEBITĂ a fost prevăzut un regim special de protecție, în ceea ce privește multiplicarea și distrugerea.

Un element fundamental în colaborarea celor două Părți îl constituie compatibilitatea legislațiilor naționale în domeniul protecției informațiilor clasificate, și, în acest sens, Părțile vor recunoaște reciproc Certificatele de Securitate. Părțile au convenit ca activitatea contractuală să constituie o parte importantă în cadrul cooperării bilaterale, sens în care au fost incluse în cuprinsul acordului dispoziții speciale referitoare la acest aspect.

Acordul mai cuprinde dispoziții referitoare la multiplicarea, traducerea și distrugerea informațiilor clasificate, certificatul de securitate a personalului, vizite, vizite periodice, transmiterea informațiilor clasificate, incidente de securitate și compromiterea informațiilor clasificate, soluționarea diferendelor, cheltuieli, asistență reciprocă, intrarea în vigoare, denunțarea ori modificarea acestuia.

3. Alte informații

Autoritățile Competente de Securitate responsabile, la nivel național, pentru aplicarea Acordului și controlul tuturor aspectelor referitoare la acesta sunt:

- pentru partea română - Oficiul Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat (ORNISS),
- pentru partea albaneză – Direcția pentru Securitatea Informațiilor Clasificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ creează cadrul legislativ general pentru colaborarea între firmele românești și cele albaneze pentru încheierea și derularea contractelor care presupun acces la informații clasificate.

3. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nicio modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

Intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu modifică sau abrogă acte normative în vigoare.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Implementarea proiectului de lege nu impune elaborarea unor acte normative subsecvente, însă, Autoritățile Competente de Securitate ale Părților pot încheia protocoale de securitate speciale care ar putea necesita,

în conformitate cu Legea nr. 590/2003 privind tratatele, aprobarea prin hotărâre a Guvernului.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu sunt acte și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor instituții.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiectiv activități ale acestor autorități.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 216/2014 și de Consiliul Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 13/2014.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ va fi publicat pe pagina de Internet a Oficiului Registrului Național al Informațiilor Secrete de Stat și a Secretariatului General al Guvernului, cu respectarea prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și accesul la informațiile de interes public.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.

Acordul care urmează a fi ratificat prin prezentul proiect de lege va intra în vigoare la data primirii ultimei notificări scrise prin care Părțile se informează, pe canale diplomatice, asupra faptului că au fost îndeplinite cerințele prevăzute de legislația națională pentru intrarea în vigoare a acestuia.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

