



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
666 23.11.2013

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru protejarea rezervei de gaze naturale a României și interzicerea exploatării resurselor naturale prin metode neconvenționale care periclitizează siguranța mediului*”, inițiată de domnul senator Sebastian Grapă – Grupul parlamentar al PNL (Bp. 581/2013).

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare protejarea rezervei de gaze naturale a României.

În acest sens, se propun, în principal, următoarele:

- interzicerea exportului hidrocarburilor lichide sau gazoase provenite din exploatări efectuate pe teritoriul național al României, inclusiv platforma continentală a Mării Negre, nerespectarea acestei interdicții constituind contravenție sancționată cu amendă în cuantum echivalent cu nivelul prețului de vânzare cu amănuntul pe piața internă a întregii cantități exportate;

- interzicerea oricărei forme de exploatare a zăcămintelor neconvenționale prin metode tehnologice de risc, de tipul fracturării

hidraulice, fisurării hidraulice, stimulării hidraulice sau a altor tehnologii similare;

- interzicerea oricărei forme de exploatare a zăcămintelor neconvenționale prin metode tehnologice care presupun introducerea în subsol a substanțelor toxice și radioactive;

- interzicerea oricărei forme de exploatare a zăcămintelor care ar putea diminua sau contamina resursele de apă necesare consumului casnic și pentru agricultură;

- interzicerea efectuării oricăror teste sau forme de explorare care pot provoca cutremure, chiar și de mică intensitate;

- anularea tuturor acordurilor petroliere care prevăd exploatări experimentale pentru identificarea resurselor petroliere neconvenționale pe teritoriul României, explorări pentru identificarea resurselor petroliere neconvenționale pe teritoriul României sau care prevăd direct sau indirect posibilitatea exportului de hidrocarburi obținute din exploatarea resurselor de pe teritoriul României, inclusiv platforma continentală a Mării Negre.

## II. Observații

1. Semnalăm faptul că soluțiile legislative preconizate la **art. 2, 3, 10 și 12** din inițiativa legislativă nu sunt compatibile cu cadrul juridic actual.

Respectarea dreptului european și a supremației acestuia în raport cu dreptul național este o obligație firească a României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene (UE). Potrivit *principiului supremației dreptului european*, acesta are o forță superioară legislațiilor naționale ale statelor membre, astfel încât acestea din urmă nu pot pune în aplicare norme naționale contrare reglementărilor europene.

În domeniul gazelor naturale, obiectivele UE sunt exprimate, printre altele, prin intermediul *Directivei 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE*, directivă care reglementează instituirea pieței interne a gazelor naturale.

În conformitate cu prevederile actului normativ european menționat, statele membre trebuie să promoveze integrarea piețelor lor naționale și cooperarea la nivel regional și al întregii Comunități, în scopul creării și dezvoltării unei piețe interne europene unice, integrate și funcționale a

gazelor naturale, inclusiv prin intermediul înființării unui sistem de rețele interconectate la nivel comunitar.

De asemenea, *Regulamentul (UE) nr. 994/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și de abrogare a Directivei 2004/67/CE a Consiliului*, act normativ cu aplicabilitate directă la nivelul tuturor statelor membre, dispune în sensul că „*Diversificarea rutelor și surselor de aprovizionare cu gaz a Uniunii este esențială pentru sporirea securității aprovizionării Uniunii în ansamblul său, precum și a statelor membre în mod individual*”.

Totodată, *Tratatul de instituire a Comunității Europene*, în vederea creării unei piețe comune la nivel European, interzice între statele membre restricțiile cantitative la export, precum și orice măsuri cu efect echivalent. Practica stabilită a Comisiei Europene și jurisprudența constantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene reflectă faptul că măsurile care restricționează Piața internă sunt sancționate cu strictețe.

2. În deplin consens cu legislația europeană în vigoare în domeniul energiei, statul român și-a asumat o serie de angajamente față de instituțiile financiare internaționale și europene, respectiv Fondul Monetar Internațional (FMI), Banca Mondială și Comisia Europeană, în sensul elaborării și implementării cadrului legal necesar transpunerii Pachetului 3 Legislativ în domeniul Energiei, asumându-și în mod expres obligația de a lua măsuri pentru diversificarea surselor de gaze naturale.

În plus, prin intermediul *Scrisorii de intenție din data de 28 februarie 2012*, emisă de Guvernul României către FMI, este admis în mod expres faptul că *interzicerea exporturilor de gaze naturale din România contravine principiilor de bază ale pieței unice europene*.

De asemenea, prin *Scrisoarea de intenție din data de 8 iunie 2012* către FMI, Guvernul României și-a asumat luarea măsurilor necesare pentru eliminarea restricțiilor la exportul gazelor naturale.

3. Cu privire la soluțiile legislative preconizate la **art. 7** al inițiativei legislative, semnalăm asupra faptului că testele care se realizează pentru prospectarea scoarței terestre nu pot provoca cutremure. Energia eliberată în timpul acestor activități nu poate fi catalogată ca și cutremur, ci mai exact ca o vibrație. Cutremurele sunt acele mișcări de torsiune a scoarței

terestre ce au loc la adâncimi mari (50-150 km) și sunt provocate de fenomene naturale.

Se poate afirma că injectarea de fluide asociată cu fracturarea hidrolică nu este responsabilă de producerea unor seisme care să afecteze într-o oarecare măsură mediul sau activitățile umane (magnitudinile „seismelor” induse au valori negative, fiind, în general, în apropierea limitei de detectabilitate prin monitorizare seismică). Explicația constă în faptul că presiunea de injectare crescută în timpul fracturării hidrolice afectează volume limitate din masiv (cu extinderi de câteva sute de metri), iar presurizarea durează, în general, un timp limitat la doar câteva ore. Seismele de magnitudini reduse asociate fracturării hidrolice (de exemplu, cel de la Blackpool, cu magnitudinea 2,3) sunt evenimente foarte rare și în legătură cu falii preexistente.

4. În ceea ce privește anularea acordurilor petroliere, precizăm faptul că situațiile în care poate interveni sancțiunea nulității actelor juridice este strict reglementată de *Codul civil* și vizează încheierea unui contract cu încălcarea condițiilor cerute de lege pentru încheierea sa valabilă. Astfel, **art. 8, 9 și 10** din propunerea legislativă sunt contrare reglementării instituției nulității și, implicit, principiilor de drept în vigoare.

Totodată, modalitățile de încetare a acordurilor petroliere sunt înscrise în cuprinsul acestora și au format obiectul acordului de voință a părților.

5. Semnalăm și faptul că diferențierea făcută în cadrul propunerii legislative între resursele convenționale și cele neconvenționale contravine *Legii petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare*, care aplică un tratament unitar resurselor de hidrocarburi.

Astfel, din punct de vedere tehnic, legea nu face deosebire între zăcămintele de gaze naturale sau de țiței convenționale și cele neconvenționale și, mai mult, etapa explorării presupune activități identice în cazul celor două tipuri de resurse.

6. Referitor la **art. 11** din propunerea legislativă, referitor la incriminarea unor fapte, reamintim că, în cursul lunii noiembrie 2012, Guvernul României a adoptat un memorandum cu tema „*Adoptarea măsurilor necesare asigurării unui cadru normativ care să răspundă exigențelor referitoare la accesibilitatea și previzibilitatea normei de*

*drept. Implicațiile adoptării Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a noului Cod penal asupra republicării unor acte normative*”, prin care au fost stabilite principiile referitoare la necesitatea creării unui sistem legislativ stabil, unitar, corelat și inter-relaționat, inclusiv prin evitarea paralelismelor legislative. Prin acest memorandum s-a agreat soluția de principiu conform căreia orice modificare, completare sau abrogare a normelor juridice cuprinse în actele normative care cuprind și dispoziții penale, modificate prin *Legea nr. 187/2012*, precum și orice republicare a acestor acte normative să aibă în vedere soluțiile deja agreate și adoptate prin legea de punere în aplicare a *noului Cod penal*.

Potrivit art. 147 din *Legea nr. 187/2012*, începând cu data de 1 februarie 2014, „*Articolul 57 din Legea petrolului nr. 238/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 535 din 15 iunie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:*

*”Art. 57. - Executarea de operațiuni petroliere fără permis sau acord petrolier constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani”.*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

**Victor-Viorel PONTA**

**Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu**  
**Președintele Senatului**