

EXPUNERE DE MOTIVE

Modul actual de calcul al taxei pe uleiul uzat nu aduce încasări suficiente la fondul de mediu. Calculul și plata sumei datorate se face anual, iar bugetul primește doar ceea ce rămâne după ce firmele colectoare și valorificatoare au vândut certificate doveditoare ale gestiunii uleiului uzat către importatorii și producătorii de uleiuri. Aceștia din urmă sunt stimulați să cumpere certificate de la firme private, deoarece sunt mai "ieftine" decât a plăti taxa la bugetul de stat. Deși există consens între autoritățile de mediu și asociația producătorilor și importatorilor de lubrifianți "Lubrichem" privind modificarea legislației în sensul adoptării unei taxe pe factură, transparentă și colectabilă lunar la bugetul fondului de mediu, procesul de modificare a legislației este blocat de mai multe luni.

Această stare împiedică fondul de mediu de a avea încasări de circa jumătate de milion de EURO pe lună care ar fi utili proiectelor sale.

1. Legislația actuală privind taxa pe uleiul uzat

1.1. OUG 196 / 2005 – venituri ale Fondului de Mediu:

Art. 9 lit. s) o taxă de 2 lei / litru, aplicată uleiurilor ce fac obiectul Hotărârii Guvernului nr. 235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate, datorată începând cu data de 1 ianuarie 2011 de către operatorii economici care introduc pe piața națională astfel de produse, pentru diferența dintre cantitățile corespunzătoare obligațiilor anuale de gestionare prevăzute în anexa nr. 4 și cantitățile de uleiuri uzate gestionate.

ANEXA Nr. 4

Etapizarea obligațiilor anuale de gestionare a uleiurilor uzate:

Anul	Obligația
2011	40%
2012	60%
Începând cu 2013	80%

Țintele sunt complet nerealiste și nu țin cont de faptul că țări avansate în domeniul recuperării uleiului uzat, cum este Germania, au un procent de recuperare de maxim 45% din uleiul pus pe piață.¹

1.2. Ordin nr. 578/2006 art. 64-66:

Art 64 Obligația de a plăti la Fondul pentru mediu taxa de 2 lei/l aplicată uleiurilor ce fac obiectul Hotărârii Guvernului nr. 235/2007 privind gestionarea uleiurilor uzate revine operatorilor economici care introduc pe piața națională astfel de produse.

Art 65 (1) Taxa prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. s) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se plătește anual numai în cazul neîndeplinirii obligațiilor anuale de gestionare a uleiurilor uzate prevăzute în anexa nr. 4 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Taxa prevăzută la alin.(1) se plătește pentru diferența dintre cantitatea corespunzătoare obligațiilor anuale de gestionare a uleiurilor uzate prevăzute în anexa nr. 4 la Ordonanța de urgență

¹ Conform studiului « ETUDE DE LA GESTION DE LA FILIERE DE COLLECTE ET DE VALORISATION DES HUILES USAGEES DANS CERTAINS PAYS DE L'UE » realizat pentru ADEME (Agentia Franceza de Mediu si Management al Energiei) de catre Par BIO Intelligence Service S.A.S. (Véronique MONIER – Victoire ESCALON – Laura CASSOWITZ) în februarie 2010, studiu disponibil la <http://www.est-testnet.net/servlet/getDoc?cid=96&m=3&id=69675&p1=00&p2=05&ref=17597>

a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, și cantitatea de uleiuri uzate efectiv gestionată de operatorii economici care introduc uleiuri pe piața națională.

Art 66 (1) Obligațiile anuale de gestionare a uleiurilor uzate prevăzute în anexa nr. 4 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se realizează de către operatorii economici care introduc uleiuri pe piața națională prin asigurarea organizării sistemului de gestionare a uleiurilor uzate, în mod individual sau prin terții indicați autorităților publice centrale pentru protecția mediului, conform prevederilor art. 9 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 235/2007.

(2) Operatorii economici prevăzuți la art. 64 trebuie să dovedească realizarea obiectivelor prin documente justificative contabile și extracontabile sau de altă natură, din care să rezulte:

a) cantitățile de uleiuri introduse pe piața națională, operatorul economic care colectează uleiurile uzate în numele lor și datele de identificare ale acestuia;

b) cantitățile de uleiuri gestionate prin valorificare/eliminare, operațiunea de valorificare/eliminare folosită, operatorul economic care a efectuat operațiunea respectivă și datele de identificare ale acestuia.

2. Efectele aplicării legislației în forma actuală

2.1 Efecte asupra bugetului fondului de mediu

- colectare anuală a taxei, până în 25 ianuarie pentru anul precedent

- se colectează la buget taxa doar pentru acele cantități pentru care producătorii și importatorii de ulei nu dovedesc realizarea obiectivelor de gestionare a uleiului uzat prin documente justificative contabile și extracontabile sau de altă natură, emise de colectori și valorificatori autorizați. Din semnalele de pe piață, acești colectori și valorificatori emit în condiții nereglementate „certIFICATE” către producătorii și importatorii de uleiuri, contra cost, certificatul fiind mai „ieftin” decât taxa de 2 lei / litru. Astfel, banii ajung la colectori / valorificatori în condiții neclare, și nu ajung la bugetul fondului de mediu, care este văduvit astfel de sume importante necesare realizării proiectelor sale

- sumele de încasat sunt greu de verificat de un aparat de control de mici dimensiuni.

O taxă pe factura ar permite colectarea lunară a veniturilor și verificarea mai ușoară.

2.2 Efecte asupra mediului de afaceri

Conform adresei atașate depuse de firma de consultanță Deloitte la Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice (nr 86597 / 04.03.2013) și Administrația Fondului pentru Mediu (nr 84821 / 04.03.2013), este semnalat efectul de denaturare a pieței concurențiale prin faptul că unii producători și importatori nu își îndeplinesc obligațiile la fondul de mediu privind uleiul uzat, și pot practica prețuri mai mici în mod inechitabil.

Mediul de afaceri a semnalat de asemenea următoarele:

- **Targetul de gestionare a uleiului uzat din uleiul pus pe piață este ne-realist și imposibil de realizat tehnic.** La nivel internațional se recuperează ca și ulei uzat maximum 45% din uleiul pus pe piață, (și asta în țările avansate din acest punct de vedere), restul fiind consumat în cadrul proceselor tehnologice (uleiuri de procesare, uleiuri pentru motoare în 2 timpi, etc.). Legislația noastră prevede ținta de 60% în 2012 și 80% începând cu 2013, o țintă realistă fiind considerată de circa 20%.

- **Nivelul de taxare este ridicat.** O taxa de 2 lei / litru reprezintă circa 20% pentru un litru de ulei care costa 10 lei / litru sau 10% pentru un ulei care costa 20 lei / litru. Un astfel de nivel de taxare pune în pericol viabilitatea firmelor din domeniu, **putând genera falimentul multor firme locale și pierderea de locuri de muncă.**

- **Modul de aplicare a legislației pune importatorii și producătorii în situația ne-etică de a „cumpăra certificate” de la colectori și valorificatori, în loc de a contribui transparent și regulat la bugetul**

de mediu cu conștiința faptului ca „poluatorul plătește” iar banii plătiți se vor duce pe proiecte de mediu, nu în buzunarul unor firme private

- Legislația pare să nu fie în linie cu legislația europeană în domeniu. Este posibilă transmiterea din partea industriei de profil a unei adrese de infringement către Comisia Europeană.

3. Demersuri pentru modificarea legislației

Conform autorităților de mediu, există un Proiect de modificare a ordonanței 196 / 2005 privind Fondul de Mediu, urmând ca taxa de 2 lei / litru pentru neîndeplinirea țintelor de colectare sa fie înlocuită de o taxa de 0.3 lei / litru pe factura pentru întreaga cantitate de ulei pusă pe piață.

3.1 Efecte estimate asupra bugetului fondului de mediu

La un volum de cca 80.000.000 litri uleiuri introduși pe piață în România (fără unsori și exporturi), taxa pe factura ar însemna circa 5,5 milioane EURO / an, sau în medie cca 450.000 EURO / luna.

Acest venit este garantat și ușor de verificat. Se încasează lunar, în mod constant și uniform, și nu reprezintă „resturile” anuale ce au rămas în urma fenomenului de emiteră a „certificatelor” de către colectori și valorificatori.

3.2. Efecte estimate asupra mediului de afaceri

Măsura ar avea un efect pozitiv, fiind un semnal ca actualul Guvern corectează anomaliile legislative ale trecutului. Măsura este acceptabilă de către mediul de afaceri, care va avea astfel un mediu predictibil și bugetabil, nu va depinde de „cumpărarea de certificate” și va contribui la buget.


În data de 25 ianuarie 2013 a avut loc o întâlnire la Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice între reprezentanții Ministerului, ai Fondului de Mediu și Gărzii de Mediu, cu reprezentanții Asociației Patronale Lubrichem a producătorilor și importatorilor de lubrifianți, în care s-a comunicat și convenit că modificările legislative vor fi adoptate cât mai rapid, însă până în prezent legislația nu a fost modificată. În ciuda dialogului și consensului cu mediul de afaceri, modificarea legislativă este blocată, privând fondul de mediu de a avea încasări de circa jumătate de milion de EURO din aceasta taxă, bani care ar fi utili proiectelor sale.


Astfel, în sensul celor arătate mai sus și pentru a grăbi corectarea anomaliilor, avansăm prezenta propunere legislativă.

INIȚIATORI:

1. CĂPRAR Dorel - Gheorghe, Deputat PSD
2. MĂDUȚA Flavius-Luigi, Deputat PSD
3. INTOTERO Natalia - Elena, Deputat PSD
4. TIUCH Cătălin, Deputat PSD
5. STURZU Mihai, Deputat PSD
6. SUCIU Daniel, Deputat PSD
7. BABUȘ Radu, Deputat PSD
8. NISTOR Laurențiu, Deputat PSD
9. RĂDULESCU Constantin, Deputat PSD
10. ȘTEFĂNESCU Cătălina Elena, Deputat PSD
11. RĂDULESCU Cătălin Marian, Deputat PSD
12. DÎRZU Ioan, Deputat PSD
13. CRISTEA Aurelia, Deputat PSD
14. DOBRE MIRCEA TITUS - DEPUTAT PSD
15. PODAȘCĂ GABRIELA MARIA DEPUTAT PSD
16. PEIȘ IULIAN - DEPUTAT PSD

17. COSMA VLAD 

18. ARSENE IOANEL 

19. COSMIN NECUȚA PSD 

20. DRAGOMIR VIOREL HAMBAN - DEPUTAT PSD

21. FLORIN PAUCU - DEPUTAT PSD 