

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul actului normativ*

LEGE  
pentru aprobarea Ordonanței de urgență  
privind stabilirea unor măsuri pentru eliberarea benzilor de frecvențe radio 830-862  
mhz, 1747,5-1785 mhz, 1842,5-1880 mhz și 2500-2690 mhz

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

**1.** Descrierea  
situației actuale

Frecvențele radio, resurse publice aflate în proprietatea publică a statului, sunt utilizate atât pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice în benzi de frecvențe radio ce au statut de utilizare neguvernamental, cât și pentru asigurarea activităților, în interes guvernamental, instituțiilor competente din cadrul sistemului național de apărare, ordine publică și siguranță națională, separarea între cele două tipuri de atribuire a benzilor de frecvențe radio – neguvernamentală și guvernamentală – putându-se sesiza și din cadrul Tabelului național de atribuire a benzilor de frecvențe radio (*TNABF*).

Destinația benzilor de frecvențe radio în cadrul *TNABF* nu poate fi independentă de atribuirile realizate la nivel internațional ori european, dimpotrivă, natura transfrontalieră a comunicațiilor realizate prin intermediul undelor radio fiind factorul care a generat, în cele mai multe cazuri, o abordare similară în benzile de frecvențe radio destinate furnizării de servicii de comunicații electronice paneuropene (servicii de comunicații electronice ce sunt furnizate la nivelul teritoriului Uniunii Europene).

Furnizarea serviciilor de comunicații electronice la puncte mobile se realizează în prezent prin intermediul benzilor de frecvențe radio 410 MHz, 450 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, respectiv 2000 MHz, nevoile de servicii de comunicații

electronice și lărgimea de bandă necesară pentru asigurarea capacităților solicitate de piața de comunicații electronice dovedindu-se insuficiente. În vederea soluționării acestei nevoi, identificată de altfel de piața de comunicații de la nivelul întregii Uniuni Europene, a fost necesară identificarea și a altor benzi de frecvențe radio în cadrul cărora să poată fi introduse servicii de comunicații electronice de bandă largă, benzile de frecvențe radio 790-862 MHz (800 MHz), 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz (1800 MHz) respectiv 2500-2690 MHz (2600 MHz), fiind dintre cele care pot să răspundă cerințelor exprimate la nivelul pieței.

În prezent, benzile de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz, au sau au avut statut de utilizare guvernamentală/negvernamentală, fiind utilizate pentru funcționarea de sisteme radioelectrice militare destinate realizării de servicii de radionavigație aeronautică, radiocomunicații pentru comanda-controlul forțelor și de supraveghere a spațiului aerian al României, fapt ce face ca acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile de frecvențe radio 800 MHz și 1800 MHz, respectiv 2600 MHz să fie condiționată, pe de o parte, de eliberarea benzilor de frecvențe de către Ministerul Apărării Naționale (*MApN*) iar, pe de altă parte, de organizarea procedurilor de selecție de către Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (*ANCOM*).

Eliberarea benzilor de frecvențe radio de către *MApN* presupune, în esență, schimbarea destinației și reorganizarea utilizării benzilor de frecvențe radio aflate în discuție, acest lucru putându-se realiza numai după mutarea aplicațiilor existente în alte benzi de frecvențe radio disponibile. Sistemele/echipamentele radioelectrice care funcționează în aceste benzi sunt, preponderent, de generație veche și producție sovietică, care nu pot migra în alte benzi de frecvențe, fiind necesară achiziționarea altora noi, compatibile cu cele ale NATO. Din evaluarea efectuată, suma necesară *MApN* este estimată la 234,4 milioane euro (inclusiv TVA), sumă care permite achiziția unui număr

suficient de sisteme/echipamente de tip radar tridimensional pentru supraveghere și apărare antiaeriană, echipamente de comunicații, soluții/servicii de interfațare și interconectare cu sistemele de comandă control de nivel operativ și strategic, sisteme de management spectru radio, cu scopul urmărit de asigurare a continuității a îndeplinirii atribuțiilor prevăzute de lege în sarcina *MApN* și a unităților subordonate. Suma menționată a rezultat în urma evaluării necesarului minim de sisteme/echipamente, care să permită, din punct de vedere operațional, înlocuirea unei părți din totalul de peste 150 de sisteme/echipamente radioelectrice deținute de instituția militară în aceste benzi, urmând ca restul sumelor necesare să fie asigurate prin bugetele anuale ale *MApN*.

Procesul de reorganizare a utilizării benzilor de frecvențe radio presupune, pe lângă costurile generate de achiziția de noi echipamente, și derularea de activități pentru operaționalizarea acestora în vederea asigurării integrării, unde este cazul, cu sistemele similare utilizate în cadrul sistemelor de apărare națională și colectivă. Aspectele menționate conduc spre necesitatea asigurării unui orizont de timp suficient pentru achiziția și instalarea echipamentelor, asigurarea unei părți a resursei financiare fiind esențială pentru efectuarea oricăror demersuri în vederea inițierii procedurilor de achiziție publică a echipamentelor destinate înlocuirii sistemelor de comunicații ce funcționează în benzile de frecvențe radio ce se eliberează.

Având în vedere mecanismul de compensare a costurilor generate de reorganizarea utilizării unor benzi de frecvențe radio, prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2011 privind comunicațiile electronice, dispune cu privire la suportarea costurilor generate doar ulterior organizării procedurilor de selecție și desemnării persoanelor câștigătorilor, în vederea asigurării resurselor necesare pentru eliberarea benzilor de frecvențe 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2655 MHz, inițiatorii proiectului de act normativ au identificat o măsură alternativă, soluția fiind menită să asigure suficiente pârghii pentru demararea procedurilor de achiziție a echipamentelor ce vor fi instalate în scopul realizării de servicii de radionavigație aeronautică, radiocomunicații pentru

comanda-controlul forțelor și de supraveghere a spațiului aerian al României, conform intereselor naționale și a angajamentelor asumate în cadrul NATO.

La nivelul Uniunii Europene, urmare a modificării și completării, la sfârșitul anului 2009, cadrului de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice, a fost elaborat, în considerarea articolului 8a alineatul (3) din Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice, proiectul de Decizie a Parlamentului European și a Consiliului de instituire a primului program pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio, text adoptat în reuniunea plenară a Parlamentului European din data de 15 februarie 2012 și care stabilește ca termen pentru punerea la dispoziție a benzii de 800 MHz data de 1 ianuarie 2013. Respectarea datei de referință stabilită la nivelul Deciziei nr. 243/2012/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2012 de instituire a unui program multianual pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio presupune efectuarea tuturor demersurilor pentru eliberarea benzii de frecvențe radio în timp util, cu luarea în considerare a tuturor etapelor descrise mai sus (respectarea termenelor impuse de achiziționarea, prin procedură de achiziție publică, de echipamente și instalarea acestora în alte benzi de frecvențe radio), acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio prin procedură de selecție urmând a fi posibilă abia după finalizarea procesului de migrare a aplicațiilor dezvoltate de *MAPN*.

Odată cu disponibilizarea resurselor de spectru radio din benzile 800 MHz și 1800 MHz, respectiv 2600 MHz și punerea la dispoziția pieței de comunicații electronice se creează premisele ce ar putea să conducă la creștere economică, în sprijinul acesteia fiind adoptat și cadrul de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice.

Având în vedere timpul necesar pentru reorganizarea utilizării benzilor de frecvențe radio de 800 MHz, 1800 MHz și 2600 MHz, prin prezentul proiect de act normativ se dorește realizarea în regim de urgență a unei părți a măsurilor ce privesc introducerea serviciilor de comunicații

electronice mobile de bandă largă în benzile de frecvențe radio aflate în discuție, măsurile propuse privind, pe de o parte, eliberarea benzilor de frecvențe radio și, pe de altă parte, identificarea unei părți a resursei financiare necesare finanțării costurilor generate de schimbarea destinației anumitor benzi de frecvențe radio, caz în care procesul de migrare a aplicațiilor *MAPN* în alte benzi de frecvențe radio poate fi demarat.

Asigurarea cadrului specific pentru comunicațiile mobile de bandă largă în benzile de frecvențe radio 800 MHz și 2600 MHz constituie o modalitate stimulare a concurenței în domeniul comunicațiilor electronice, aducându-se, totodată, mai multe posibilități de alegere oferite consumatorilor, urmărindu-se și accesul în zonele rurale ori în alte zone în care instalarea benzii largi prin cablu este dificilă sau neviabilă din punct de vedere economic.

Urgența prezentului act normativ este reflectată, pe de o parte, de faptul că acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice paneuropene în benzile aflate în discuție presupune și realizarea unui proces de coordonare bilaterală pentru realizarea comunicațiilor la zonele de graniță ale fiecărui stat, coordonare ce apare cu atât mai necesară cu cât România are și vecinătăți cu state nemembre ale Uniunii Europene și, pe de altă parte, de necesitatea asigurării unui termen adecvat pentru *ANCOM* în vederea organizării procedurilor de selecție de o asemenea manieră încât la data de 1 ianuarie 2013 frecvențe radio să fie deja acordate în vederea furnizării de servicii de comunicații electronice. În acest context, măsurile ce sunt proiectate în vederea acordării drepturilor de utilizare a frecvențelor radio trebuie luate cu suficient timp înainte pentru asigurarea necesarului de timp în vederea respectării termenului de 1 ianuarie 2013, pe de o parte, și a coordonării din timp cu administrațiile de comunicații ale statelor vecine, pe de altă parte.

De remarcat că măsurile propuse a fi adoptate prin proiectul de Ordonanță de urgență (eliberarea spectrului radio în condițiile precizate cu asigurarea unei părți a resursei

|  |   |
|--|---|
|  | <p>finanțare necesare înlocuirii echipamentelor radioelectrice și acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio prin procedură de selecție în conformitate cu prevederile legale în vigoare) fac parte din sfera de activități menite să conducă, după aplicarea lor, la atingerea ori implementarea și a unora dintre obiectivele din cadrul Strategiei guvernamentale de dezvoltare a comunicațiilor electronice în bandă largă în România pentru perioada 2009-2015, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 444/2009 ori din punctul 2.4. - „Acces rapid și ultrarapid la internet”, din cadrul Agendei digitale pentru Europa.</p> <p>Consecințele neadoptării proiectului de act normativ constau în întârzieră demarării procedurilor necesare pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) achiziționarea noilor echipamente de către <i>MApN</i> și eliberarea spectrului radio afectat aplicațiilor realizării de servicii de radionavigație aeronautică, comandă-controlul forțelor și de supraveghere a spațiului aerian al României;</li> <li>b) punerea la dispoziție, în termen adecvat, a benzilor de frecvențe radio ce ar trebui eliberate de către <i>MApN</i>, în favoarea persoanelor interesate să dezvolte rețele de comunicații electronice capabile să furnizeze servicii de comunicații mobile de bandă largă; procedurile de selecție organizate pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio se desfășoară pe parcursul câtorva luni, termenul maxim reținut în articolul 7 paragraful 4 din Directiva 2002/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind autorizarea rețelelor și serviciilor de comunicații electronice fiind de 8 (opt) luni.</li> <li>c) nerespectarea termenului de 1 ianuarie 2013, dată până la care statele membre ale Uniunii Europene trebuie să desfășoare procesul de autorizare, în conformitate cu prevederile Directiva 2002/20/CE.</li> </ul> |
|  | <p>Adoptarea prezentului act normativ produce următoarele consecințe:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Se creează mecanismele necesare pentru eliberarea de către <i>MApN</i> a benzilor de frecvențe radio de 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz, asigurându-se totodată și o parte a resursei financiare necesare pentru suportarea costurilor</li> </ul>  |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>generate de schimbarea destinației și reorganizarea benzilor de frecvențe radio aflate în discuție – bugetul <i>ANCOM</i>;</p> <p>b) Eliberarea benzilor de frecvențe radio conduce la crearea premiselor pentru modificarea <i>TNABF</i> (modificarea privește statutul benzilor de frecvențe radio aflate în discuție);</p> <p>c) Odată cu eliberarea benzilor de frecvențe radio <i>ANCOM</i> poate efectua demersurile pentru punerea la dispoziție către piața de comunicații electronice, respectiv de a organiza, în limitele strategiilor adoptate pentru benzile de frecvențe radio aflate în discuție, procedura de selecție pentru acordarea drepturilor de utilizare a frecvențelor radio în benzile <i>800 MHz</i>, <i>1800 MHz</i> și <i>2600 MHz</i>, resursa limitată devenind astfel disponibilă pentru furnizarea de servicii de comunicații electronice de bandă largă.</p> |
|--|---|

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al actului normativ**

|   |  |
|---|--|
| <b>1. Impactul macroeconomic</b>  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b> | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>   | Suportarea de către bugetul <i>ANCOM</i> a unei părți a costurilor ocazionate de schimbarea destinației sau reorganizarea utilizării benzilor de frecvențe radio are și un beneficiu direct pentru persoanele interesate ce vor participa la procedura de selecție, costurile de eliberare a benzilor de frecvențe radio fiind astfel diminuate. |
| <b>3. Impactul social</b>   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>4. Impactul asupra mediului</b>  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.  |

**Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

| Indicatori   | Anu<br>1<br>cure<br>nt | Urmatorii 4 ani |   |   |   | Media pe 5 ani |
|--|------------------------|-----------------|---|---|---|----------------|
|  |                        | 3               | 4 | 5 | 6 |                |
| 1  | 2                      | 3               | 4 | 5 | 6 | 7              |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:</b><br>a) buget de stat, din acesta:<br>i) impozit pe profit;<br>ii) impozit pe venit.<br>b) bugete locale:<br>i) impozit pe profit.<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i) contribuții de asigurări  |                        |                 |   |   |   |                |
| <b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b><br>a) buget de stat, din acesta<br>i) cheltuieli de personal;<br>ii) bunuri și servicii.<br>b) bugete locale:<br>i) cheltuieli de personal;<br>ii) bunuri și servicii.<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>i) cheltuieli de personal;<br>ii) bunuri și servicii. |                        |                 |   |   |   |                |
| <b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b><br>a) buget de stat;<br>b) bugete locale.  |                        |                 |   |   |   |                |
| <b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>   |                        |                 |   |   |   |                |
| <b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>   |                        |                 |   |   |   |                |
| <b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor</b>  |                        |                 |   |   |   |                |



|  |   |  |  |  |  |  |
|--|---|--|--|--|--|--|
| veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare  |   |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informații   | Nu au fost identificate.  |  |  |  |  |  |
| <b>Secțiunea a 5-a</b><br><b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b>   |   |  |  |  |  |  |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:<br>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;<br>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.   |  |  |  |  |  |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare  | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.   |  |  |  |  |  |
| 3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.   |  |  |  |  |  |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.   | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.   |  |  |  |  |  |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente   | 1) Decizia Comisiei 2010/267/UE din 6 mai 2010 privind condițiile tehnice armonizate de utilizare a benzii de frecvențe 790-862 MHz pentru sistemele terestre capabile să furnizeze servicii de comunicații electronice în Uniunea Europeană;<br>2) Decizia Comisiei 2008/477/CE din 13 iunie 2008 privind armonizarea benzii de frecvențe 2500-2690 MHz pentru sistemele terestre capabile să furnizeze servicii de comunicații electronice în cadrul Comunității. |  |  |  |  |  |
| 6. Alte informații   | Nu au fost identificate.  |  |  |  |  |  |

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ**

|  |  |
|--|--|
| <p><b>1.</b> Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>   | <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>   |
| <p><b>2.</b> Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>   | <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>   |
| <p><b>3.</b> Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> | <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>   |
| <p><b>4.</b> Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>   | <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>   |
| <p><b>5.</b> Informații privind avizarea de către:<br/> a) Consiliul Legislativ<br/> b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br/> c) Consiliul Economic și Social<br/> d) Curtea de Conturi</p>   | <p>Consiliului Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 281/6.04.2012.</p> |
| <p><b>6.</b> Alte informații</p>   | <p>Nu au fost identificate.</p>  |

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**și implementarea prezentului act normativ**

|  |   |
|--|---|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ  | Proiectul a fost prezentat pe pagina de internet a ANCOM, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.   |
| 3. Alte informații   | Nu au fost identificate.  |

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

|   |  |
|---|--|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect |
| 2. Alte informații  | Nu au fost identificate.                             |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea unor măsuri pentru eliberarea benzilor de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**



**MIHAI-RAZVAN UNGUREANU**