

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aderarea României la acordul parțial extins privind itinerariile culturale, instituit prin Rezoluția CM/Res (2010)53 (adoptată de Comitetul de Miniștri la data de 8 decembrie 2010 la cea de-a 1101-a întâlnire a miniștrilor adjuncți)

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>La 1 ianuarie 2011 a intrat în vigoare acordul parțial privind itinerariile culturale. Menționăm că decizia privind constituirea și rezoluția prin care se pun bazele acestuia au fost adoptate la reuniunea Comitetului Delegațiilor Miniștrilor al Consiliului Europei din 8 decembrie 2010, prin rezoluția nr. 53/2010 (prezentată în anexă).</p> <p>La acordul parțial participă în prezent 14 state: Austria, Azerbaidjan, Bulgaria, Cipru, Franța, Grecia, Italia, Luxemburg, Muntenegru, Norvegia, Portugalia, Rusia, Slovenia și Spania.</p> <p>La reuniunea informală a statelor fondatoare din 7 februarie 2011, s-a stabilit ca bugetul acordului parțial să fie de 200.000 euro, fiind convenite, de asemenea, și contribuțiile revenind fiecărui membru.</p> <p>Bugetul acestei structuri se realizează potrivit regulilor actuale ale Consiliului Europei. Stabilirea contribuției fiecărui stat membru al unui acord parțial se realizează prin îmbinarea Produsului Intern Brut anual și populația statului respectiv.</p> <p>Contribuția Guvernului României se ridică la suma de 5000 euro (prin aplicarea procentului de 2,5%). În cazul în care România ar adera în cursul acestui an, contribuția ar fi plătită pro rata temporis (pentru perioada efectivă de participare la acordul parțial).</p> <p>Scopul</p> <p>Principalele obiective ale acordului parțial extins, așa cum sunt ele prezentate în Statutul său (prezentat în anexă) sunt :</p> <ul style="list-style-type: none">• să contribuie la promovarea identității și cetățeniei europene, prin cunoașterea și conștientizarea patrimoniului comun al Europei, și dezvoltarea de
--	--

	<p>legături culturale și a dialogului în Europa, precum și cu alte țări și regiuni;</p> <ul style="list-style-type: none"> • să contribuie la consolidarea potențialului de Itinerarii Culturale pentru cooperare culturală, dezvoltare durabilă teritorială și a coeziunii sociale, cu un accent special pe teme de importanță simbolică pentru unitatea europeană, istoria, cultura și valorile și descoperirea de mai puțin bine-cunoscute destinații; • să consolideze dimensiunea democratică a schimbului cultural și turismul prin implicarea rețelelor de bază și asociații, autorităților locale și regionale, universități și organizații profesionale; • să contribuie la dezvoltarea și promovarea conceptului de Itinerarii Culturale, în toate aspectele sale, în scopul de a sensibiliza la nivel global de Europa ca destinație turistică de o unică valoare și calitate. <p>Obligații financiare</p> <ul style="list-style-type: none"> • Contribuția Guvernului României se ridică la suma de 5000 euro (prin aplicarea procentului de 2,5%). În cazul în care România ar adera în cursul acestui an, contribuția ar fi plătită pro rata temporis (pentru perioada efectivă de participare la acordul parțial). • Echivalentul în lei al contribuției datorate de România se va aloca anual de la bugetul de stat, în mod egal prin bugetele Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și Ministerului Culturii și Patrimoniului Național, care vor asigura plata contribuției, potrivit legii.
<p>a) prezentarea domeniului cu indicarea problemelor de rezolvat prin intermediul proiectului de act normativ; pentru problemele legate de principalii indicatori macroeconomici și socioeconomici se va face o descriere a mediului de afaceri;</p>	<p>Ținând cont de faptul că atât la nivelul Uniunii Europene, cât și la nivel global, este recunoscut într-o măsură din ce în ce mai mare a rolului dezvoltării sectorului turistic în redresarea și creșterea economică și în contextul includerii turismului printre domeniile naționale strategice de interes, considerăm necesară intensificarea și extinderea cooperării multilaterale în domeniul turismului.</p> <p>În acest sens, inițierea de relații de colaborare oferă oportunitatea unor noi instrumente de promovare a turismului românesc în vederea includerii României printre destinațiile turistice europene de top. În același timp, o strânsă colaborare în domeniul turismului în general și în domeniul turismului cultural, în special cu diverse state europene, va deschide noi perspective în domeniul sprijinului reciproc și schimburilor de experiență, de natură</p>

	să contribuie la creșterea competitivității sectorului turistic român.
b) prezentarea actelor normative în vigoare și a domeniilor insuficient reglementate sau reglementate;	
c) concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice;	
d) pentru ordonanțele de urgență se vor prezenta distinct elementele obiective ale situației extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, precum și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență;	
e) dacă instrumentul de prezentare și motivare este anexat la actul normativ elaborat în conformitate cu <u>Legea nr. 590/2003</u> privind tratatele, secțiunea curentă trebuie să conțină informațiile prevăzute la art. 23 din această lege;	
f) referiri la documentul de strategie relevant care stă la baza elaborării proiectului de act normativ.	

<p><i>1'. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</i></p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	
<p>a) scurtă prezentare a scopului și conținutului proiectului de act normativ;</p>	<p>Prezenta Lege a fost elaborată cu scopul aprobării aderării României la acordul parțial extins privind itinerariile culturale, instituit prin Rezoluția nr. 53/2010 .</p>
<p>b) rezolvarea completă sau parțială a problemelor identificate la secțiunea a 2-a pct. 1.</p>	<p>Considerăm că aderarea României la acordul parțial extins oferă posibilitatea conexării la rute culturale cu dimensiune continentală, permițând cooperarea într-un cadru standardizat de certificatele de calitate europene acordate de către Consiliul Europei.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

<p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii;</p>	
<p>b) impact asupra nivelului prețurilor;</p>	
<p>c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;</p>	
<p>d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;</p>	
<p><i>1' Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</i></p>	

<p>a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forța de muncă; 	
<p>b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); 	
<p>c) reducerea gradului de stimulare a</p>	

<p>furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; 	
<p>d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; 	
<p>e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică. 	-
<p>2.Impactul asupra mediului de afaceri</p>	<p>Acordul va contribui la dezvoltarea relațiilor (sunt 14 state) între statele membre ale acordului parțial extins, în domeniul economic.</p>
<p>a) beneficii directe și indirecte preconizate;</p>	<p>Aderarea României la acordul parțial extins oferă posibilitatea conexării la rute</p>

	culturale cu dimensiune continentală, permițând cooperarea într-un cadru standardizat de certificatele de calitate europene acordate de către Consiliul Europei.
b) simplificarea procedurilor administrative;	
c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici.	
d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.	
3. Impactul social	Acordul va contribui la dezvoltarea schimburilor cu impact turistic și cultural.
a) grupuri-țintă demografice și sociale afectate;	
b) efecte directe sau indirecte, pe termen lung ori scurt;	
c) impact asupra nivelului veniturilor, modificări în mediul social și de muncă;	
d) îmbunătățiri, dezvoltare, eficiență și calitate a rețelei de servicii;	
e) impact preconizat pe perioada scurtă și lungă după adoptare.	
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
a) impact asupra utilizării resurselor naturale;	
b) impact asupra speciilor protejate, habitatelor naturale, ariilor protejate și peisajelor;	
c) impact asupra calității mediului, detaliat pe fiecare dintre factorii de mediu.	
5. Alte informații	Nu este cazul.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 4 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 2ani	Media pe 3 ani
------------	-------------	----------------	----------------

1	2 2012	3 2013	4 2014	5
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări				
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) cheltuieli alte transferuri b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	22	22	22	22
3. Impact financiar, plus / minus, din care: a) bugetul de stat b) bugetele locale	22	22	22	22
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare				

7. Alte informații	<p>Contribuția Guvernului României se ridică anual la suma de 5000 euro (prin aplicarea procentului de 2,5%). În cazul aderării Guvernului României în cursul acestui an, contribuția ar fi plătită pro rata temporis (pentru perioada efectivă de participare la acordul parțial).</p> <p>Contribuția Guvernului României este suportată în mod egal din prevederile bugetare aprobate în acest sens în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și bugetul Ministerului Culturii și Patrimoniului Național.</p> <p>Sumele menționate la punctele 3 și 4 au fost stabilite potrivit planului financiar agreat de către România (Curs BNR licitat din data de 01 octombrie 2011, 1 euro = 4,3218 lei).</p>
--------------------	--

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:	Nu este cazul.
a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;	
b) obiectivele actului comunitar;	
c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere	

totală;	
d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Nu este cazul.
a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;	
b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică) - se va indica jurisprudența comunitară incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective.	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente;	
b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	
6. Alte informații	Nu este cazul.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de	Proiectul de act normativ nu se referă
--	--

consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	la acest subiect.
a) consultări ce au avut loc;	
b) numele experților consultați;	
c) amendamente propuse de organizațiile consultate;	
d) amendamente incluse în proiectul de act normativ.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.25 din 11 ianuarie 2012.
6. Alte informații	Nu este cazul.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act	Au fost respectate prevederile art. 7 alin. (1) din HG nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru
--	--

normativ	elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate;	
b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente (dacă acest lucru nu este posibil, se vor specifica motivele);	
c) sursa de finanțare a instituțiilor ce urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi finanțate pe baza unor servicii cu taxă;	
d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse;	
e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce	

vor fi modificate sau extinse;	
f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și / sau locale ori de către structuri ale acestora;	
g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC