



**G U V E R N U L R O M Â N I E I**  
**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

Plx 621/2011

**P.F. URGENT**

București, 16.03.2012  
Nr. 1466/DRP

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 31 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011*”, inițiată de 21 parlamentari – Grupurile parlamentare PSD, al Minorităților Naționale, Progresist (**Plx. 25/2012**);

2. *Propunerea legislativă de modificare a Legii Educației Naționale nr.1/2011, art.213, alin.(5)*, inițiată de un grup de parlamentari din Grupurile parlamentare ale PD-L și din Grupul parlamentar progresist (**PI-x. 29/2012**);

3. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind producerea și comercializarea produselor de morărit, a pâinii, a produselor de panificație și a produselor făinoase*”, inițiată de 16 deputați – Grupurile parlamentare ale PD-L, UDMR, PSD, PNL, precum și la amendamentele Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților (**Plx. 621/2011**).

Cu stimă,

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

*Valentin Adrian Necșu*  
**VALENTIN ADRIAN NECȘU**



**DOMNULUI GHEORGHE BARBU,**  
**SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

367  
06032012



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Doamnă președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind producerea și comercializarea produselor de morărit, a pâinii, a produselor de panificație și a produselor făinoase*”, inițiată de 16 deputați – Grupurile parlamentare ale PD-L, UDMR, PSD, PNL, precum și la amendamentele Comisiei pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților (Plx. 621/2011).

#### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea „*condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească operatorii economici care produc, depozitează, transportă și comercializează produsele de morărit, pâinea, alte produse de panificație și produsele făinoase, precum și responsabilitățile care le revin acestora*”.

Comisia pentru agricultură, silvicultură, industrie alimentară și servicii specifice a Camerei Deputaților a înaintat o serie de amendamente referitoare la propunerea legislativă, care vizează, în principal, următoarele aspecte:

- modificarea titlului, în sensul excluderii cuvântului „*pâinii*”, deoarece „*pâinea reprezintă un produs de panificație*”;
- o serie de modificări pentru respectarea rigorilor normative, pentru corectitudinea redactării, precum și pentru o mai bună sistematizare a textului în sensul definirii produselor de panificație;

- înlocuirea sintagmei „agenți economici” cu sintagma „operatori economici”, în scopul respectării dispozițiilor art. 21 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, cu modificările și completările ulterioare*;

- eliminarea **art. 5**, întrucât prevederile acestuia au fost mutate la **art. 2** din propunerea legislativă;

- completarea **art. 7** al propunerii legislative cu un nou alineat, **alin. (2)**, în sensul clarificării procesului de obținere a licenței;

- modificarea și completarea **art. 13** și eliminarea **art. 14** ale inițiativei legislative, în sensul stabilirii unui cadru clar al parametrului de cantitate;

- modificarea termenului de valabilitate a pâinii, de la 72 ore, așa este reglementat în propunerea legislativă, la 24 de ore;

- completarea **art. 16** cu două noi alineate, **alin. (3) și (4)**, în sensul includerii reglementărilor privind depozitarea și transportul;

- abrogarea oricăror altor dispoziții contrare prevederilor propuse, în scopul asigurării unei reglementări unitare

## II. Observații

1. La nivelul Uniunii Europene există reglementări care se aplică tuturor produselor alimentare, inclusiv produselor de morărit și panificație (reglementări cu caracter orizontal) și reglementări care se aplică numai anumitor produse alimentare, în care produsele de morărit și panificație nu se regăsesc (reglementări cu caracter vertical).

Reglementările care se aplică tuturor produselor alimentare, inclusiv produselor de morărit, pâinii, produselor de panificație și produselor făinoase sunt următoarele:

- *Regulamentul (CE) nr. 1609/2000 al Comisiei din 24 iulie 2000 de stabilire a unei liste de produse excluse din domeniul de aplicare al Regulamentului (CEE) nr. 737/90 al Consiliului privind condițiile de import pentru produsele agricole originare din țările terțe în urma accidentului produs la centrala nucleară de la Cernobil;*

- *Regulamentul (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare;*

- *Regulamentul (CE) nr. 608/2004 al Comisiei din 31 martie 2004 privind etichetarea produselor alimentare și a ingredientelor alimentare cu adaos de fitosteroli, esteri de fitosterol, fitostanoli și/sau esteri de fitostanol.*
- *Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare;*
- *Regulamentul (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor;*
- *Regulamentul (CE) nr. 1895/2005 al Comisiei din 18 noiembrie 2005 privind limitarea utilizării anumitor derivați epoxidici în materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produse alimentare;*
- *Regulamentul (CE) nr. 2073/2005 al Comisiei din 15 noiembrie 2005 privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare;*
- *Regulamentul (CE) nr. 333/2007 al Comisiei din 28 martie 2007 de stabilire a metodelor de prelevare a probelor și de analiză pentru controlul oficial al nivelurilor de plumb, cadmiu, mercur, staniu anorganic, 3-MCPD și benzo(a)piren din produsele alimentare;*
- *Regulamentul (CE) nr. 1333/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind aditivii alimentari;*
- *Regulamentul (CE) nr. 1334/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2008 privind aromele și anumite ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante destinate utilizării în și pe produsele alimentare și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1601/91 al Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 2232/96 și (CE) nr. 110/2008 și a Directivei 2000/13/CE;*
- *Regulamentul (CE) nr. 953/2009 al Comisiei din 13 octombrie 2009 privind substanțele care pot fi adăugate cu anumite scopuri nutriționale în produsele alimentare destinate unei alimentații speciale;*
- *Regulamentul (CE) nr. 257/2010 al Comisiei din 25 martie 2010 de stabilire a unui program de reevaluare a aditivilor alimentari autorizați în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1333/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind aditivii alimentari.*

2. La nivel național actele normative care se aplică tuturor produselor alimentare sunt următoarele:

- *Ordinul nr. 976/1998 pentru aprobarea Normelor de igienă privind producția, prelucrarea, depozitarea, păstrarea, transportul și desfacerea alimentelor, cu modificările ulterioare;*

- *Ordinul nr. 855/98/90/2000 al ministrului sănătății, ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al președintelui Comisiei Naționale pentru Controlul Activităților Nucleare pentru aprobarea Normelor privind alimentele și ingredientele alimentare tratate cu radiații ionizante;*
- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2001 privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor, republicată;*
- *Ordinul nr. 111/2008 al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Ordinul nr. 295/438/2002 al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și ministrului sănătății pentru aprobarea Normelor privind aditivii alimentari destinați utilizării în produsele alimentare pentru consum uman, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Ordinul nr. 387/251/2002 al ministrului sănătății și ministrului agriculturii și dezvoltării rurale pentru aprobarea Normelor privind alimentele cu destinație nutrițională specială, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Ordinul nr. 121/530/7.289/351/2007 al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, al ministrului sănătății și al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor privind anumiți contaminanți din alimentele de origine animală și nonanimală;*
- *Hotărârea Guvernului nr. 924/2005 privind aprobarea Regulilor generale pentru igiena produselor alimentare;*
- *Hotărârea Guvernului nr. 925/2005 pentru aprobarea Regulilor privind controalele oficiale efectuate pentru a se asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și cea privind alimentele și cu regulile de sănătate și de protecție a animalelor;*
- *Hotărârea Guvernului nr. 984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Hotărârea Guvernului nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor, cu modificările și completările ulterioare;*
- *Hotărârea Guvernului nr. 1.197/2002 pentru aprobarea Normelor privind materialele și obiectele care vin în contact cu alimentele, cu modificările și completările ulterioare.*

Actele normative care se aplică la nivel național în producerea și comercializarea făinii, pâinii și produselor de panificație sunt:

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2006 pentru stabilirea unor măsuri de reglementare a pieței pe filiera cerealelor și a produselor procesate din cereale, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordinul nr. 250/531/83/2002 al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, ministrului sănătății și al președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor pentru aprobarea Normei cu privire la fabricarea, conținutul, ambalarea, etichetarea și calitatea făinii de grâu destinate comercializării pentru consum uman, cu modificările și completările ulterioare;*

- *Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor nr. 165/2011 pentru stabilirea condițiilor privind cantitatea netă pe care trebuie să le îndeplinească operatorii economici care produc sau comercializează pâine pe teritoriul României, cu modificările și completările ulterioare.*

3. Propunerea legislativă prevede stabilirea unor documente și a unor condiții suplimentare, cum ar fi termenul de valabilitate, rapoartele de producție, consumul specific de materii prime, pierderile în greutate, înregistrările privind monitorizarea etapelor de fabricație etc., elemente care sunt specifice fiecărui produs alimentar în parte, respectiv fiecărui operator din domeniul alimentar, în funcție de profilul unității și de procesul tehnologic utilizat și care sunt luate în considerare la elaborarea procedurilor bazate pe principiile Hazard Analysis and Critical Control Points (HACCP), obligativitate prevăzută la art. 5 din *Regulamentul (CE) nr. 852/2004* și în procedurile privind trasabilitatea menționată de art. 18 al *Regulamentului (CE) nr. 178/2002*.

Elaborarea acestor proceduri au ca scop îndeplinirea obiectivelor privind siguranța alimentelor și sunt deja evaluate în cadrul controalelor oficiale efectuate de Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor.

În cazul în care se consideră necesară instituirea unei clasificări a produselor din domeniu și stabilirea anumitor condiții de calitate a produselor sau de producție, acestea ar putea fi incluse în ghiduri de bune practici sau standarde profesionale care să fie diseminate operatorilor din domeniu și să contribuie, astfel, la îmbunătățirea produselor fabricate.

Potrivit amendamentelor transmise, utilizarea ghidurilor de bună practică, elaborate de asociațiile de profil, ar deveni obligatorii, ceea ce contravine legislației în vigoare, respectiv art. 7 din *Regulamentul (CE) nr. 852/2004*, care menționează că „operatorii din sectorul alimentar pot utiliza aceste ghiduri în

*mod facultativ*". Aceste ghiduri au drept scop îndrumarea operatorilor din domeniu privind implementarea cerințelor legislative.

Așa cum reiese din textul propunerii legislative, respectiv **art. 10**, *„produsele de panificație și produsele făinoase realizate în țară sau importate trebuie să corespundă în momentul introducerii lor pe piață, caracteristicilor calitative și de compoziție stabilite prin standardele și normele în vigoare”*. Prin urmare, în conformitate cu acest articol, standardele ar deveni obligatorii.

Propunerea are implicații considerabile în ceea ce privește libera circulație a mărfurilor, care este una din cele patru libertăți fundamentale stabilite prin tratatul de constituire al Comunității Europene. Libera circulație a alimentelor în cadrul Uniunii Europene nu se poate desfășura decât dacă cerințele privind siguranța alimentelor nu diferă semnificativ de la un stat membru la alt stat membru.

Considerăm că, în prezent, legislația în vigoare asigură nivelul necesar al protecției sănătății publice, fără să fie discriminatorie pentru operatorii economici cu activitate în domeniul alimentar.

De asemenea, propunerea legislativă prevede definiții, precum cele pentru magazin alimentar și pentru consumator, care sunt deja stabilite în alte acte normative, creând, astfel confuzii pentru cei care urmează să implementeze aceste prevederi.

4. În ceea ce privește competențele de efectuare a controlului, propuse prin amendamentele Comisiei la **art. 22 alin. (2)**, semnalăm faptul că acestea nu sunt clar delimitate, în funcție de atribuțiile legale ale instituțiilor implicate.

Totodată, nu suntem de acord cu includerea Agenției Naționale pentru Administrare Fiscală în categoria instituțiilor cu drept de control a modului de aplicare a prevederilor legii, având în vedere că, prin *Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, sunt stabilite competențele și atribuțiile organelor de inspecție fiscală.

5. Potrivit art. 16 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, *„În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative. Pentru sublinierea unor conexiuni legislative se utilizează norma de trimitere”*.

De asemenea, alin. (2) al aceluiași articol prevede că *„În cazul existenței unor paralelisme acestea vor fi înlăturate fie prin abrogare, fie prin concentrarea materiei în reglementări unice”*.

Conform art. 6 alin. (1) din actul normativ menționat, „*Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*”.

Având în vedere cele prezentate, se desprinde concluzia că textul propunerii legislative supuse analizei fie preia aspecte deja reglementate, fie introduce asupra operatorilor economici din domeniul alimentar noi cerințe care pot crea bariere comerciale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



**Mihai – Răzvan UNGUREANU**

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților