



Biroul permanent al Senatului
Bp 159 12.05.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
264/15.06.2009

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă Pentru modificarea Legii
85/2006 - privind procedura insolvenței (cu modificările și
completările ulterioare).**

Analizând propunerea legislativă Pentru modificarea Legii
85/2006-privind procedura insolvenței (cu modificările și
completările ulterioare), transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr.B159 din 16.04.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.37 din
Legea nr.85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și
completările ulterioare, în sensul introducerii, pe lângă condițiile de
publicitate prevăzute de lege, a obligativității publicității stării de
insolvență a societății pe paginile web deținute și administrate de
aceasta, sub sancțiunea aplicării unei amenzi contravenționale.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice,
împrumutând caracterul actului normativ asupra căruia se intervine
legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția
României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că se impune reanalizarea soluției legislative
privind completarea art.37 cu un nou alineat, întrucât măsurile de
publicitate prevăzute de acest articol sunt reglementate de lege în
vederea aplicării dispozițiilor art.36, respectiv a suspendării acțiunilor
judiciare sau extrajudiciare pentru realizarea creanțelor asupra
debitorului sau bunurilor sale. Or, măsurile avute în vedere de proiect
sunt menite a proteja terții de bună-credință, care ar putea suferi
prejudicii ca urmare a necunoașterii existenței hotărârii irevocabile de
deschidere a procedurii insolvenței.

Prin urmare, instituirea obligației publicării pe paginile web deținute și administrate de societate a informațiilor referitoare la starea societății, precum și numărul, data și instanța care a pronunțat hotărârea de deschidere a procedurii insolvenței ar trebui să fie prevăzută în cuprinsul art.45, de care se leagă tematic.

Propunem, de aceea, următoarea formulare a părții **dispozitive a pct.1:**

„1. După alin.(2) al articolului 45 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”

În continuare se va reda textul noului alineat, care urmează să aibă ca obiect numai instituirea obligației privind publicarea pe pagina web a debitorului a informațiilor la care se referă norma propusă în proiect pentru art.37 alin.(2).

Menționăm că este de analizat dacă obligația reglementată în proiect nu ar trebui să fie impusă, în mod generic, debitorului, în sensul în care această noțiune este definită în art.3 pct.5 din Legea nr.85/2006, și nu doar „societății debitoare”. Avem în vedere faptul că legea prevede posibilitatea aplicării procedurii insolvenței și persoanelor fizice prevăzute la art.1 al căror patrimoniu este în stare de insolvență.

Totodată, apreciem că se impune și modificarea alin.(3) al art.45, în sensul aplicării regulii privind repararea prejudiciilor și în cazul nerespectării obligației debitorului prevăzute la alin.(2¹).

Propunem, de aceea, completarea proiectului cu un nou punct, pct.2, cu următoarea parte dispozitivă:

„2. Alineatul (3) al articolului 45 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

3. În ceea ce privește normele privind sancționarea nerespectării obligației prevăzute în proiect, precizăm că, în acord cu prevederile art.51 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea trebuie să fie plasate înaintea dispozițiilor tranzitorii și finale.

Pe cale de consecință, este necesară completarea corespunzătoare a Capitolului V, precum și modificarea titlului acestuia, întrucât proiectul are ca obiect și instituirea unei contravenții. Propunem, de aceea, completarea proiectului cu două noi puncte, cu următoarea parte dispozitivă:

„3. Titlul Capitolului V se modifică și va avea următorul cuprins:

„CAPITOLUL V
Infrațiuni și contravenții”.

4. După articolul 148 se introduce un nou articol, art.148¹, cu următorul cuprins:”.

Precizăm că primul alineat al noului art.148¹ trebuie să aibă ca obiect stabilirea faptei care constituie contravenție și a sancțiunii aplicabile, iar alineatele subsecvente trebuie să prevadă agenții constatatori ai contravenției, precum și norma de complinire cu dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul contravențiilor.

Sugerăm, de aceea, următoarea formulare a art.148¹:

„**Art.148¹.** - (1) Nerespectarea prevederilor art.45 alin.(2¹) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 30.000 lei.

(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii prevăzute la alin.(1) se fac de către

(3) Contravenției prevăzute la alin.(1) îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

Precizăm că este necesară reanalizarea soluției legislative privind incriminarea omisiunii publicării, realizată în scopul producerii unui prejudiciu, întrucât dovedirea respectivului scop poate ridica probleme deosebite în aplicare, mai ales că de această dovadă depinde calificarea faptei drept infracțiune sau contravenție.

5. Având în vedere observațiile de mai sus, propunem reformularea titlului proiectului, astfel:


„LEGE

pentru modificarea și completarea Legii nr.85/2006 privind procedura insolvenței”

Totodată, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.85/2006 privind procedura insolvenței, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.359 din 21 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează.”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 462/11.05.2009.

L. nr. 85/2006

Lege privind procedura insolvenței

Notă: În toate actele normative în care figurează termenul "insolvabilitate" în contextul procedurilor de reorganizare și de faliment, cu sau fără referire la Legea nr. 64/1995, se înlocuiește cu termenul "insolvență"; înlocuiește sintagma "Buletinul procedurilor de reorganizare judiciară și faliment" cu sintagma "Buletinul procedurilor de insolvență" din art. II al L. nr. 149/2004 și din toate actele normative subsecvente; D.C.C. nr. 1137/2007 - M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 (art. 7);

- 1 promulgată prin D. nr. 380/2006 M. Of. nr. 359/21 apr. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind procedura insolvenței

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 86/2006 M. Of. nr. 944/22 nov. 2006 *abrogă art. 19 alin. (6) și (7)*
Ordonanță de urgență privind organizarea activității practicienilor în insolvență
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007

- 3 modificări prin L. nr. 254/2007 M. Of. nr. 507/30 iul. 2007 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2006*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2006 privind organizarea activității practicienilor în insolvență

- 4 modificări prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 7 (termenul se împlinește la 29 feb. 2008) după care operează dispozițiile art. 147 din Constituție*
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanță a de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex"-S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului

- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1137/2007 M. Of. nr. 31/15 ian. 2008 *art. 7 în măsura în care se interpretează că prima comunicare a actelor de procedură c ătre persoanele impotriva cărora se promovează o acțiune în temeiul dispozițiilor Legii nr. 85/2006, ulterior deschiderii procedurii insolvenței, se realizează numai prin Buletinul procedurilor de insolvență, iar nu și potrivit dispozițiilor Codului de procedură civilă*
Decizia nr. 1137 din 4 decembrie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, ale art. 86 din Ordonanță a de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului și ale art. II pct. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2001 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale Combinatul Siderurgic "Sidex"-S.A. Galați și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 173/2008 M. Of. nr. 792/26 nov. 2008 *modifică art. 4 alin. (7), art. 8 alin. (3), art. 10, art. 11 alin. (1) lit. c) și d), art. 14 alin. (4) și (5), art. 15 alin. (1), art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (6), art. 19 alin. (3) și (4), art. 116 alin. (3) și (4), art. 117, art. 131, art. 138 alin. (1) partea dispozitivă, art. 149; introduce lit. c) la art. 4 alin. (6), alin. (3_1) la art. 7, alin. (8) la art. 14, alin. (2_1) la art. 19, alin. (1_1) la art. 21, alin. (1_1) și (1_2) la art. 122; abrogă art. 64 alin. (2), art. 155*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței

O.G. nr. 2/2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.G. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- | | | | | |
|----|---|---|--|---|
| 1 | rectificare | | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| | | Rectificare | | |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 16/2002
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002
M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind
regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4,
art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28
alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5)
la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă
art.20 alin.(2)</i> |
| 4 | aprobată cu
modificări și
completări prin | L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind
regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| 5 | modificări prin | O.G. nr. 61/2002
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și
completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002
M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| 6 | modificări prin | L. nr. 357/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
194/2002 privind regimul străinilor în România | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| 7 | modificări prin | O.U.G. nr. 108/2003
Ordonanță de urgență pentru desființarea Inchisorii contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003
M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire
a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit.
c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin.
(4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14
alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8 | modificări prin | L. nr. 28/2004
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
108/2003 pentru desființarea Inchisorii contravenționale | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| 9 | modificări prin | L. nr. 526/2004
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului
nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3),
art.25 alin. (3), art.28; introduce alin.
(1_1) la art. 16</i> |
| 10 | completat prin | O.G. nr. 8/2006
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006
M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |

- 11 modificări prin L. nr. 182/2006 M. Of. nr. 443/23 mai 2006 *la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8*
 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 12 modificări prin L. nr. 352/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *introduce alin. (3) - (6) la art. 9, art. 39_1*
 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 13 modificări prin L. nr. 353/2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 *aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2006 și modifică art. 28 alin. (3) partea introductivă ; abrogă art. 50_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 14 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 953/2006 M. Of. nr. 53/23 ian. 2007 *art. 32 alin. (1)*
 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 15 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 16 modificări prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007 *suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlineste la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)*
 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 17 modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlineste la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție*
 Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
- 18 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 *sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9*
 Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale