

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea art.45 din Legea nr.446/2006 privind
pregătirea populației pentru apărare**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.45 din Legea nr.446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B178 din 10.04.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Potrivit Expunerii de motive, elaborarea proiectului a fost determinată de necesitatea eliminării unor disfuncționalități în ceea ce privește realizarea în practică a obligațiilor privind evidența militară prevăzute de art.45 din lege, disfuncționalități constând în aceea că respectivele obligații nu au fost stabilite în raport cu obiectul de activitate și posibilitățile reale în domeniu ale structurilor Ministerului Internelor și Reformei Administrative.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, ca și legea asupra căreia intervine legislativ, fiind incidente prevederile art.118 alin.(2) din Constituție, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Având în vedere că proiectul vizează numai modificarea art.45, din **titlu** este necesară eliminarea expresiei „și completarea”.

3. Pentru respectarea prevederilor art.45 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după formula introductivă trebuie inserată dispoziția de modificare a art.45, exprimată sub forma unui articol unic, care trebuie să cuprindă numărul și titlul legii supuse intervenției legislative, precum și numărul și data editorialei în care aceasta a fost publicată.

În considerarea acestor observații și în corelare cu titlul proiectului, **articolul unic** trebuie să aibă următoarea redactare:

„**Articol unic.** - Articolul 45 din Legea nr.446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.990 din 12 decembrie 2006, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

4. Referitor la structurile respectivului minister, semnalăm că Poliția Comunitară nu face parte din structurile de specialitate ale Ministerului Internelor și Reformei Administrative.

În acest sens, amintim că, potrivit art.1 alin.(1) și (2) din Legea nr.371/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Poliției Comunitare, cu modificările și completările ulterioare, „în scopul asigurării ordinii și liniștii publice, precum și pentru creșterea eficienței pazei obiectivelor și a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, se poate înființa, la nivelul municipiilor, orașelor și sectoarelor municipiului București, Poliția Comunitară, ca serviciu public de interes local, specializat. Poliția Comunitară se poate înființa și la nivelul comunelor.”

În aceeași ordine de idei, precizăm că, în conformitate cu prevederile art.4 alin.(1) și (2) din aceeași lege „Poliția Comunitară se înființează prin **hotărâre a consiliilor locale** ale municipiilor, sectoarelor municipiului București, orașelor și comunelor, după caz, și se subordonează primarilor acestora.

La nivelul municipiilor, sectoarelor municipiului București, orașelor și comunelor, Poliția Comunitară se organizează, după caz, ca serviciu public sau structură fără personalitate juridică - direcție, serviciu, birou sau compartiment - în cadrul aparatului propriu de specialitate al consiliilor locale, în condițiile legii.”

Având în vedere prevederile legale sus-menționate, este necesară reanalizarea normelor proiectului din acest punct de vedere.

5. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă este necesar ca partea introductivă a art.45 să fie marcată ca **alin.(1)**. Având în vedere că actualul **alin.(1)** decurge în mod logic din textul

propus a fi marcat ca alin.(1), se impune ca partea introductivă a acestuia să fie marcată cu cifra 1, reprezentând **pct.1 subsumat alin.(1)**, cuprinzând lit.a)-d.


În mod asemănător, **actualul alin.(2)** va fi marcat ca pct.2, cuprinzând lit.a) și b).

Cu privire la acest text, semnalăm că prin modul în care a fost formulat se realizează o suprapunere de competențe între Jandarmeria Română și Poliția Comunitară, deoarece există localități în care ambele structuri funcționează.

Pentru eliminarea acestor paralelisme în reglementare, constând în atribuirea îndeplinirii aceluiași obligații în sarcina a două instituții distincte, este necesară reanalizarea textului.

Referitor la **lit.c)** a **actualului alin.(2)**, menționăm că textul ar trebui să fie marcat ca alineat distinct, respectiv alin.(2), urmând ca în cuprinsul său norma de trimitere să se refere **la alin.(1) pct.2, eliminându-se, ca superfluă, expresia „aceste atribuții”**.

6. La **alin.(3)**, pentru un spor de precizie normativă propunem utilizarea expresiei „**au**”, în plus față de atribuțiile prevăzute la alin.(1) pct.1 și următoarele obligații”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. *503/29.06.2008*