



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 603 /DPSG
DATA 02032008

Biroul permanent al Senatului
Bp. 34 / 1703 2008

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 199 / 18.03.2008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991, republicată*, inițiată de 5 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PC (Bp. 34/2008).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune completarea și modificarea unor prevederi din *Legea nr.21/1991 a cetățeniei române, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, urmărindu-se, în principal, următoarele:

- introducerea printre motivele de retragere a cetățeniei române și a necunoașterii limbii române sau a refuzului de a învăța limba română;
- abrogarea prevederii care cuprinde interdicția retragerii cetățeniei române persoanei care a dobândit-o prin naștere.

II. Propuneri și observații

1. Având în vedere supremația pe care Constituția o deține în cadrul ierarhiei actelor normative dintr-un stat, considerăm că nu poate fi susținută o propunere legislativă care contravine prevederilor legii fundamentale, indiferent de motivele care stau la baza acesteia.

În acest sens, amintim faptul că art.5 alin.(2) din Constituția României prevede că „Cetățenia română nu poate fi retrasă acei care a dobândit-o prin naștere”, astfel încât, chiar dacă alineatul (2) al art.24 din Legea nr.21/1991 ar fi abrogat, acest lucru nu ar fi de natură a da posibilitatea retragerii cetățeniei române persoanei care a dobândit-o prin naștere, existând un principiu constituțional care interzice acest lucru.

De asemenea, menționăm faptul că, prin *Legea nr.396/2002*, România a ratificat *Convenția europeană asupra cetățeniei*, adoptată la Strasbourg la 6 noiembrie 1997. La art.7 al acestei convenții se prevăd următoarele:

„Pierderea cetățeniei de plin drept sau la inițiativa unui stat parte

1. Un stat parte nu poate să prevadă în dreptul său intern pierderea cetățeniei sale de plin drept sau la inițiativa sa, cu excepția următoarelor cazuri:

a) dobândirea voluntară a unei alte cetățenii;

b) dobândirea cetățeniei statului parte ca urmare a unui comportament fraudulos, prin informație falsă sau prin ascunderea unui fapt pertinent din partea solicitantului;

c) angajarea voluntară în forțe militare străine;

d) comportament care aduce un prejudiciu grav intereselor esențiale ale statului parte;

e) absența oricărei legături efective între statul parte și un cetățean care domiciliază în mod obișnuit în străinătate;

f) atunci când s-a stabilit, pe perioada minorității unui copil, că nu sunt îndeplinite condițiile prevăzute de dreptul intern care antrenează dobândirea de plin drept a cetățeniei statului parte;

g) adoptarea unui copil atunci când acesta dobândește sau are cetățenia străină a unuia sau a ambilor părinți adoptivi ai săi.

2. Un stat parte poate să prevadă pierderea cetățeniei sale de către copiii ai căror părinți pierd cetățenia sa, cu excepția cazurilor prevăzute de lit. c) și d) ale paragrafului 1. Totuși copiii nu își pierd cetățenia dacă cel puțin unul dintre părinții lor păstrează această cetățenie.

3. Un stat parte nu poate să prevadă în dreptul său intern pierderea cetățeniei sale în temeiul paragrafelor 1 și 2 ale acestui articol dacă persoana în cauză devine astfel apatrid, cu excepția cazurilor menționate la paragraful 1 lit. b) al acestui articol.”

Având în vedere precizările de mai sus, considerăm că aplicarea propunerilor care fac obiectul prezentei inițiative legislative ar genera apariția a numeroase cazuri de apatridie.

2. Considerăm că propunerea legislativă, în forma prezentată, ar da naștere și unor *dificultăți de ordin procedural*.

Astfel, nu este clară modalitatea de îndeplinire a obligației pe care o va avea *Comisia pentru constatarea condițiilor de acordare a cetățeniei române* – pct.4 al articolului unic - de a identifica persoanele care au dobândit prin naștere cetățenia română dar care nu cunosc limba română.

De asemenea, semnalăm faptul că formularea „*nu cunoaște limba română*” este prea vagă și, pe lângă dificultăți în aplicare, *ar putea da naștere și unor abuzuri*, printr-o interpretare prea largă a acestei sintagme.


Adoptarea modificărilor avute în vedere de inițiatorii propunerii legislative ar conduce și la neaplicarea art.38 din Legea nr.21/1991, privind acordarea, de către Parlament, a cetățeniei de onoare unor străini pentru servicii deosebite aduse țării și națiunii române, la propunerea Guvernului, fără nicio altă formalitate.

Amintim și faptul că art.8 alin.(1) lit. f) din Legea nr.21/1991 prevede, printre condițiile pe care cetățenii străini sau apatrizii trebuie să le îndeplinească pentru a dobândi cetățenia română, și pe aceea a cunoașterii limbii române, astfel încât pentru acești nu se mai poate pune problema unei eventuale retrageri a cetățeniei pentru motive de necunoaștere a limbii.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU – TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului