



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind reglementarea
unor măsuri financiar-fiscale**

Analizând proiectul de **Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.189 din 27.08.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea și completarea unui număr de șase acte normative, în scopul instituirii unor măsuri determinate de consolidarea și eficientizarea activității de administrare a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor sume datorate bugetului general consolidat.

2. Precizăm că potrivit dispozițiilor art.54 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, secțiunile trebuie numerotate cu cifre arabe, fiind necesară efectuarea corecturii.

3. La **art.I**, cu referire la art.4 alin.(6) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, apreciem că este necesar să se precizeze că respectivele soluții sunt opozabile și obligatorii doar funcționarilor publici din cadrul organelor fiscale, astfel cum prevede textul actual.

4. La **art.I pct.2**, precizăm faptul că astfel cum este formulată, norma propusă vine în contradicție cu întreg art.11 care reglementează secretul fiscal. De asemenea, apreciem că un organ fiscal nu ar trebui

să facă nimic public, întrucât toate actele administrative prin care se constată nerespectarea legislației financiar fiscale sunt supuse căilor de atac, iar apariția unor informații anterior existenței unor decizii definitive și irevocabile aduce atingere principiului prezumției de nevinovăție.

De aceea, sugerăm revederea respectivei norme.

5. La art.I pct.3, sugerăm modificarea finalului textului propus pentru alin.(3) al art.17, astfel:

„... și unitățile sale subordonate cu personalitate juridică”.

Am inserat expresia „cu personalitate juridică”, întrucât în absența acesteia respectivele unități nu pot reprezenta statul.

6. La Art.I pct.5, cu referire la alin.(1) al art.52, pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în redactarea actelor normative verbele se redactează, de regulă, la timpul prezent, forma verbală „vor fi luate” trebuie înlocuită cu verbul „se iau”.

7. La pct.6, cu referire la alin.(1) al art.56, semnalăm că sintagma „Organul fiscal are dreptul să solicite înscrisuri și altor persoane cu care contribuabilul are sau a avut raporturi economice sau juridice” se regăsește în aceeași redactare la art.52 alin.(1) teza a doua, (pct.5). Pentru evitarea repetiției, este necesară eliminarea.

8. La pct.14, cu referire la alin.(7) al art.111, pentru precizia normei derogatorii, este necesară menționarea expresă a actelor normative de la care operează această instituție juridică.

9. La pct.17, cu referire la alin.(2⁴) al art.114, deoarece în actul normativ de bază denumirea Agenției Naționale de Administrare Fiscală nu este redată abreviat, pentru uniformitate în redactare, în acord cu dispozițiile art.35 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, abrevierea „ANAF” trebuie redată *in extenso*.

10. La pct.18, cu referire la alin.(4) al art.115, pentru corelare, în plan terminologic, cu norma de la alin.(1), expresia „stingerea prevăzută” trebuie redată sub forma „stingerea **datoriilor** prevăzută”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru Art.IV, unde expresia „ordinii de stingere” trebuie redată sub forma „ordinii de stingere a **datoriilor**”.

11. La pct.25 și pct.26, deoarece ambele vizează modificarea unor alineate ale art.141, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, precum și pentru suplețea proiectului, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, pct.25, cu următoarea parte dispozitivă:

„25. Alineatele (10) și (11) ale articolului 141 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele celor două alineate și se va elimina partea dispozitivă a pct.26.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Această modificare determină renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsumate Art.I.

12. La pct.28, ultima teză, sugerăm reanalizarea procentului de 150%, întrucât nu se pot executa decât 100% creanțe și penalități, la care adaugă cheltuielile de executare.

13. La pct.29, cu referire la norma de la art.142 alin.(1¹) lit.d), semnalăm că „valorificarea individual și/sau în ansamblu” prevăzută la art.158 se referă la toate bunurile mobile și imobile, **nu constituie o categorie** de bunuri.

14. La pct.38, deoarece potrivit rigorilor de tehnică legislativă litera nu constituie element structural al actului normativ, partea dispozitivă trebuie redactată astfel:

„38. La articolul 219 alineatul (1), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

15. La pct.40, cu referire la alin.(11) al art.227, întrucât după adoptare, Legea nr.500/2002 a mai suferit unele intervenții legislative, pentru o informare corectă, după titlul acesteia trebuie introdusă precizarea „cu modificările ulterioare”.

16. La Art.II alin.(1) și (2), deoarece formulările „în termen de”, „începând cu”, „se aplică începând cu anul ...” sunt imprecise și pot genera diferite interpretări, este necesară reformularea astfel:

„(1) Articolul I intră în vigoare **la 3 zile** de la data publicării **prezentei ordonanțe**, cu excepția pct.39, care intră în vigoare **la 30 de zile** de la data publicării și a pct.41, care intră în vigoare **la 1 ianuarie 2008**.

(2) Dispozițiile art.I pct.8 **intră în vigoare la 1 ianuarie 2008**”.

Semnalăm, totodată, că Art.II cuprinde alin.(2) de două ori, fiind necesară efectuarea corecturii.

La **cel de al doilea alin.(2)**, pentru corelare cu termenul „Dispozițiile”, adjectivul „acesteia” trebuie înlocuit cu „acestora”.

La **alin.(4) al Art.II**, deoarece după adoptare, Legea nr.85/2006 a mai suferit unele intervenții legislative, după titlul acesteia trebuie introdusă precizarea „cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(5) al Art.II**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „Dispozițiile articolului I pct.35 din prezenta secțiune” trebuie înlocuită cu sintagma „Dispozițiile art.I pct.35”

17. La Art.III alin.(1), pentru un spor de rigoare normativă, este necesară reformularea astfel:

„(1) Prevederile art. I pct.17 **intră în vigoare la 1 ianuarie 2008**. Pe aceeași dată de abrogă art.114 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată”

La **alin.(2) al aceluiași articol**, sintagma „prevederile articolului I pct.17 se aplică începând cu data de 1 septembrie 2007” trebuie redată sub forma „prevederile art.I pct.17 intră în vigoare la 1 septembrie 2007”.

18. La Art.IV, pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, forma verbală „se vor stinge” trebuie înlocuită cu verbul „se sting”.

19. La partea dispozitivă a Art.V din cadrul Secțiunii a II-a, întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 a fost aprobată cu modificări și completări prin lege, după titlul acesteia trebuie introdusă precizarea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 64/2002”

20. La pct.1, 2 și 4, deoarece toate vizează modificarea unor litere subsumate art. 2, pentru suplețea proiectului sugerăm comasarea acestora într-un singur punct, pct. 1, cu următoarea parte dispozitivă:

„1. La articolul 2, literele a), h) și k) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele acestor litere și se va elimina partea dispozitivă a pct. 2 și 4.

Pentru același considerent, propunem și comasarea pct.3 cu pct.5 într-un singur punct, devenit pct.2, cu următoarea parte dispozitivă:

„2. La articolul 2, literele j), r) și s) se abrogă”.

Această modificare determină renumerotarea corespunzătoare a punctelor subsumate Art. V.

21. La pct.10 și pct.11, deoarece ambele vizează modificarea art.10, propunem comasarea acestora într-un singur punct, pct.10, cu următoarea parte dispozitivă:

„10. La articolul 10, literele c) și h) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

În continuare se vor reda textele celor două litere și se va elimina partea dispozitivă a pct.11.

22. La pct.14, pentru precizia normei, este necesară înlocuirea sintagmei „prevăzute de legislația privind regimul juridic al contravențiilor”, cu sintagma „prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

23. Deoarece potrivit dispozițiilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, sintagma „agenți economici” a fost înlocuită cu sintagma „operatori economici”, sugerăm introducerea unui nou punct, respectiv pct.15, cu următorul cuprins:”

„15. În tot cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma „agenți economici” se înlocuiește cu sintagma „operatori economici”.

24. La Art.VI, pentru a evidenția faptul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.28/1999 a fost aprobată prin lege, după titlul acesteia trebuie introdusă precizarea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.64/2002”.

Totodată, mențiunea „în Monitorul Oficial al României, Partea I” trebuie eliminată ca superfluă, deoarece art.68 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește în care parte a acestui editorial se republică actele normative.

În același context, menționăm și faptul că republicarea trebuie să cuprindă și intervențiile legislative operate prin prezenta ordonanță, astfel că după sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie introdusă sintagma „precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță”.

25. Propunem eliminarea din proiect a modificărilor propuse pentru Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul

contravențiilor prevăzute în Secțiunea a III-a, întrucât nu reprezintă măsuri „financiar-fiscale” și nu pot fi incluse în prezentul proiect.

26. La Art.IX partea introductivă, deoarece Ordonanța Guvernului nr.75/2001 a fost aprobată prin lege cu modificări, pentru o informare completă, după titlul acesteia trebuie introdusă precizarea „aprobată cu modificări prin Legea nr.410/2002”.

Totodată, ținând seama că intervenția legislativă constă numai în modificarea actului normativ de bază, nu și în completarea lui, pentru informarea corectă, cuvintele „și se completează” trebuie eliminate.

27. La Art.X, pentru motivul prezentat anterior, este necesară reformularea astfel:

„Art.X. - Ordonanța Guvernului nr.75/2001 privind organizarea și funcționarea cazierului fiscal, **aprobată cu modificări prin Legea nr.410/2002**, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.664 din 23 iulie 2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu **modificările aduse prin prezenta ordonanță**, se va republica, după aprobarea prin lege a prezentei ordonanțe, dându-se textelor o nouă numerotare”.

28. La titlul secțiunii a 5-a, având în vedere că intervenția legislativă vizează un singur alineat al art. II, acest aspect trebuie să rezulte chiar din titlu, potrivit uzanței în redactarea actelor normative. De aceea, propunem înlocuirea sintagmei „Modificarea Ordonanței” cu sintagma „**Modificarea alin.(5) al Art.II din Ordonanță**”.

29. La Art.XI partea dispozitivă, potrivit cerințelor de tehnică legislativă, mențiunea referitoare la intervențiile legislative suferite de actul normativ de bază trebuie redată după numărul și data editorialului în care aceasta a fost publicată.

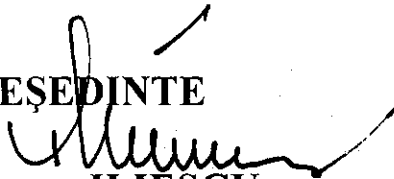
Totodată, pentru ca dispoziția să fie completă, trebuie redat și titlul actului normativ vizat pentru modificare.

În considerarea acestor observații este necesară reformularea părții dispozitive astfel:

„Art.XI. - Alineatul (5) al articolului II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2005 **privind abrogarea dispozițiilor legale referitoare la acordarea înlesnirilor la plata obligațiilor bugetare restante**, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.296 din 8 aprilie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.244/2005, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La norma propusă pentru **alin.(5)**, pentru o informare completă, după titlul Ordonanței Guvernului nr.57/2002 trebuie introdusă precizarea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.324/2003”, iar după numărul acesteia, din rândul ultim, trebuie introdusă mențiunea „cu modificările și completările ulterioare”.

30. La Art.XII, deoarece la aprobarea prin lege a Ordonanței Guvernului nr.86/2003 au fost operate și unele completări, nu numai modificări, pentru corectitudinea informației, sintagma „aprobată cu modificări” trebuie înlocuită cu sintagma „aprobată cu modificări și completări”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.1144/29.08.2007