



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1384
2007 0706 2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 217 17.06.2007

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
182 19.06.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind construirea unor sedii pentru Primării*, inițiată de un grup de 28 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 217/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare asigurarea de sedii noi pentru primării în unitățile administrativ-teritoriale înființate începând din 1989. Acest program ar urma să se deruleze în perioada 2008-2010 și de el vor beneficia autoritățile administrației publice locale care fie nu dispun de sedii, fie funcționează în sedii necorespunzătoare.

Fondurile necesare pentru construirea sediilor se vor prevedea anual în bugetul statului, iar Guvernul va aloca anual, prin hotărâre, fondurile necesare edificării sediilor menționate anterior.

II. Propuneri și observații

1. Inițiatorii nu au în vedere faptul că, în România, clădirile în care își desfășoară activitatea consiliile locale și primăriile fac parte din domeniul public al comunelor/orașelor/municipiilor, respectiv că executarea lucrărilor de construcție/refacere/modernizare a unor astfel de imobile este un atribut al autorităților administrației publice locale.

Întrucât administrația publică în unitățile administrativ-teritoriale se organizează și funcționează în temeiul *principiului autonomiei locale*,

semnalăm că autoritățile administrației publice locale sunt singurele în măsură să decidă cu privire la necesitatea realizării unor investiții de interes local de natura celor la care se face referire în inițiativa legislativă, și, respectiv, să asigure condițiile necesare pentru concretizarea unor asemenea măsuri/acțiuni.

Totodată, este de remarcat faptul că, pentru ipoteza în care bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale nu permit acoperirea cheltuielilor pe care realizarea unor lucrări de natura celor în discuție le presupune, legislația în vigoare permite alocarea, de la bugetul de stat, pe baza solicitărilor autorităților administrației publice locale, a unor resurse financiare care să poată fi afectate destinației de referință.

Propunerea legislativă este foarte generală, nu conține date cu privire la numărul primăriilor care nu au sedii și o evaluare a necesarului de fonduri, și nici ordonatorul principal de credite prin bugetul căruia să se aloce fondurile de la bugetul de stat.

2. Referitor la textul propus pentru **art. 1 alin. (1)**, semnalăm că în condițiile în care nu este definită sintagma „*sedii necorespunzătoare*”, nefiind stabilite nici criteriile pe baza cărora unele clădiri pot fi încadrate în categoria „*sediilor necorespunzătoare*” și nici autoritățile sau instituțiile abilitate să efectueze o astfel de încadrare, soluția propusă este inaplicabilă.

De asemenea, semnalăm faptul că **alin. (2) al art. 1** este redactat deficitar, în sensul că nu conține referiri la modul în care se va realiza proiectarea și executarea construcțiilor, respectiv, la autoritățile sau instituțiile abilitate să efectueze o astfel de încadrare.

3. Textul **alin. (2) al art. 1** este redactat deficitar, în sensul că nu conține referiri la modul în care se va realiza proiectarea și executarea construcțiilor, respectiv, la autoritățile sau instituțiile cărora le va reveni sarcina parcurgerii acestor operațiuni.

4. Referitor la textul **art. 2**, având în vedere că, potrivit principiului autonomiei locale, autoritățile administrației publice locale au inițiativă și hotărăsc în toate problemele de interes local, menționăm că nu pot fi impuse acestora sarcini de natura celei vizate de inițiatori (adoptarea unor hotărâri care să aibă ca obiect construirea noilor sedii).

5. Pentru unitățile administrativ-teritoriale nou-înființate, menționăm că, potrivit prevederilor Legii nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV - a - Rețeaua de localități,

pentru a deveni comună acestea trebuiau să aibă un set de dotări minime obligatorii, printre care se regăsește și sediul de primărie.

6. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

Menționăm că bugetele locale, pe lângă impozitele și taxele locale și cotele defalcate din impozitul pe venit beneficiază de sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrare, iar prioritățile în finanțare sunt stabilite de autoritățile administrației publice locale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului