



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1380
0706 2007

Biroul permanent al Senatului
Bp 209 17.06.2007

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
477 19.06.2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 26 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor*, inițiată de 7 deputați din Grupurile parlamentare ale UDMR, PSD, PNL, PC, PRM și un deputat independent (Bp. 209/2007).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de despăgubiri de la bugetul de stat în cazul măsurilor ce se întreprind pentru lichidarea focarelor de boli transmisibile ale animalelor, atât pentru animalele tăiate sau ucise în cadrul acțiunilor naționale, cât și pentru pierderile financiare suferite ca efecte colaterale rezultate din măsurile întreprinse pentru combaterea epizootiilor.

II. Propuneri și observații

1. În conformitate cu prevederile art. 15 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în procesul de legiferare „este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”.

Astfel, **alineatele (12), (13) și (14)** care se doresc a fi introduse la **art. 26**, sunt aproape identice cu alineatele (6), (7) și (8) ale aceluiași articol.

Prin urmare, *inițiativa legislativă trebuie să vizeze direct prevederile referitoare la acordarea despăgubirilor datorate ca urmare a măsurilor ce se întreprind pentru lichidarea rapidă a focarelor de boli transmisibile ale animalelor, fără a se introduce alineate noi care să cuprindă reglementări paralele.*

2. Totodată, se impune ca inițiativa legislativă să aibă în vedere și compatibilizarea legislației sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor cu legislația din domeniul situațiilor de urgență.

În vederea implementării cadrului legislativ stabilit prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare*, este necesară constituirea la nivelul Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor a unui Comitet pentru Situații de Urgență, în componența stabilită prin actul normativ menționat.

De asemenea, se impune crearea structurilor necesare gestionării situațiilor de urgență determinate de apariția bolilor transmisibile ale animalelor, structuri care trebuie să se afle, la nivel central, sub conducerea nemijlocită a ministrului internelor și reformei administrative și sub coordonarea Primului-Ministru, iar la nivel local, sub conducerea prefectilor.

3. Întrucât gestionarea situațiilor de urgență din domeniul sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor este reglementată, alături de art. 26 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, și prin art. 25, trebuie ca modificările și completările efectuate în sensul celor precizate să privească și acest articol, astfel:

- după alineatul (1) al **art. 25** se introduc două noi alineate, **alin. (1¹) și (1²)**, cu următorul cuprins:

„(1¹) La nivelul Autorității se constituie și funcționează sub conducerea președintelui acesteia Comitetul pentru Situații de Urgență.

(1²) Comitetul pentru Situații de Urgență prevăzut la alin. (1¹) se constituie prin ordin al președintelui Autorității și are în componență persoane cu putere de decizie, experți și specialiști din aparatul propriu și din unele instituții și unități aflate în subordinea Autorității, cu atribuții în gestionarea situațiilor de urgență”.

- **alineatul (4) al art. 26** se modifică și va avea următorul cuprins:

„(4) Dacă epizootia prezintă un pericol deosebit pentru sănătatea publică și economia națională, în cadrul Comitetului Național pentru Situații de Urgență se constituie, prin hotărâre a Guvernului, Centrul Național de Combatere a Bolilor, sub conducerea nemijlocită a ministrului internelor și reformei administrative și sub coordonarea primului-ministru”.

- după alin. (4) al art. 26 se introduc patru noi alineate, **alineatele (4¹), (4²), (4³) și (4⁴)**, cu următorul cuprins:

„(4¹) – Centrul Național de Combatere a Bolilor este un organism interministerial format din persoane cu putere de decizie, experți și specialiști desemnați de ministerele cu atribuții complexe în gestionarea situațiilor de urgență.

(4²) Structura Centrului Național de Combatere a Bolilor este următoarea:

a) Unitatea Centrală de Decizii, condusă de ministrul internelor și reformei administrative și alcătuită din membrii Comitetului Național pentru Situații de Urgență;

b) Unitatea Operațională Centrală, condusă de președintele Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor;

c) Unitatea Centrală de Sprijin, constituită din experți și specialiști din cadrul administrației publice centrale, din cadrul organelor de specialitate ale acestora și din cadrul unor instituții și unități aflate în subordinea acestora, precum și din reprezentanți ai patronatelor interesate de eradicarea epizootiilor, care ajută Unitatea Operațională Centrală în luarea măsurilor care se impun pentru combaterea bolilor.

(4³) Organizarea, funcționarea și atribuțiile Centrului Național de Combatere a Bolilor și ale structurilor din componența acestuia, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministrului internelor și reformei administrative.

(4⁴) Finanțarea acțiunilor care se dispun de către Centrul Național de Combatere a Bolilor se asigură de la bugetul de stat, în condiții stabilite prin hotărâre a Guvernului”.

- **alineatul (5) al art. 26** se modifică și va avea următorul cuprins:

„(5) Pentru sprijinirea acțiunilor de luptă împotriva bolilor transmisibile ale animalelor și a zoonozelor, la nivelul prefecturilor, se constituie, sub conducerea prefectilor, centre locale de combatere a bolilor, respectiv al municipiului București”.

- după alineatul (5) al art. 26 se introduc 3 noi alineate, **alin. (5¹), (5²) și (5³)**, cu următorul cuprins:

„(5¹) Structura centrului local de combatere a bolilor este următoarea:

a) Unitatea Locală de Decizie, condusă de prefect și alcătuită din membrii Comitetului Județean pentru Situații de Urgență.

b) Unitatea Operațională Locală, condusă de directorul executiv al direcției sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București.

c) Unitatea Locală de Sprijin, condusă de primar și alcătuită din: un viceprimar, secretarul comunei, orașului sau municipiului, după caz, reprezentanți ai serviciilor publice și ai principalelor instituții de pe teritoriul respectiv, precum și alte persoane cărora le revin sarcini în aplicarea măsurilor de control stabilite de Autoritate cu privire la combaterea bolilor.

(5²) Organizarea, atribuțiile și funcționarea centrelor locale de combatere a bolilor, respectiv al municipiului București, precum și ale structurilor din componența acestora se stabilesc prin ordin al prefectului.

(5³) În exercitarea actului de conducere a Unității Operaționale Centrale și a Unității Operaționale Locale se emit decizii și instrucțiuni”.

- alineatul (6) al art. 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) În cazul măsurilor care se întreprind pentru lichidarea rapidă a focarelor de boli transmisibile ale animalelor, se acordă despăgubiri:

a) proprietarilor, pentru animalele moarte, tăiate, ucise sau altfel afectate;

b) persoanelor fizice sau juridice, pentru pierderile financiare suferite ca efecte colaterale rezultate din măsurile întreprinse pentru combaterea epizootiilor, inclusiv de împiedicare a transmiterii acestora la om”.

- după alineatul (6) al art. 26 se introduce un nou alineat, **alineatul (6¹)**, cu următorul cuprins:

„(6¹) Prin hotărâre a Guvernului se stabilesc bolile, efectele directe și efectele colaterale rezultate din măsurile întreprinse pentru combaterea acestora, condițiile, precum și modalitățile de acordare a despăgubirilor”.

- alineatul (7) al art. 26 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(7) Autoritatea realizează supravegherea, diagnosticul, declararea și notificarea bolilor, iar plata despăgubirilor prevăzute la alin. (6) se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, în condiții care se stabilesc prin hotărâre a Guvernului”.

4. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138

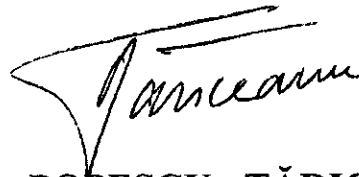
alin. (5) din Constituția României, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, prevede că *”În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului