

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiect act normativ

Lege pentru aprobarea ordonanței de urgență a Guvernului privind procedura specială de înregistrare fiscală și plată a contribuțiilor sociale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

De la 1 ianuarie 2007 în România se aplica Regulamentul Consiliului nr. 1408/71/CEE privind aplicarea regimurilor de securitate socială lucrătorilor salariați, lucrătorilor independenți și membrilor familiilor lor care se deplasează în interiorul Comunității.

Unul dintre principiile acestui regulament este că **o persoană poate fi supusă legislației de securitate socială a unui singur stat**. De aceea, un lucrător salariat pe teritoriul unui stat membru este supus legislației acelui stat chiar dacă el are rezidența pe teritoriul unui alt stat membru sau dacă sediul sau locul de desfășurare a activității întreprinderii sau persoanei care l-a angajat este situat pe teritoriul altui stat membru.

În aplicarea principiului unei singure legislații există anumite excepții de la această regulă, și anume în cazul unei

- activități salariate pe teritoriul a două sau mai multe state membre. În acest caz competența este a singurului stat de domiciliu, dacă o parte a activității este desfășurată pe teritoriul acelui stat.
- activități independente pe teritoriul unui stat în mod obișnuit și desfășurarea unei activități a cărei durată preconizată nu va depăși 12 luni în alt stat. În acest caz competența este a singurului stat de domiciliu.

Există situații, spre exemplu:

- persoana este angajată în România și este în concediu de odihnă și își găsește un contract de muncă sezonieră cu durată de o lună, 40 de zile calendaristice pe care o va desfășura în timpul concediului de odihnă, desfășurând temporar o activitate în alt stat membru.
- persoană desfășoară activitate agricolă - ca lucrător independent și este asigurat în România, plătindu-și singur contribuțiile și își găsește un contract de muncă sezonieră desfășurând temporar o activitate în alt stat membru.

În acest caz, ca urmare a faptului că activitatea de bază se desfășoară în România, persoana respectivă va fi supusă și pentru activitatea din străinătate legislației de securitate socială din România, iar angajatorul său va trebui să plătească contribuțiile de securitate socială în România, conform legislației române.

Un caz special îl constituie lucrătorii români care își desfășoară activitatea

sezonieră în Germania în baza Înțelegerii dintre Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei din România și Agenția Federală a Muncii din Republica Federală Germania cu privire la medierea lucrătorilor români pentru prestarea unei activități cu durată determinată în Republica Federală Germania, semnată la Nürnberg la 3 februarie 2005 și la București la 11 februarie 2005.

Ca urmare a faptului că angajatorii nu desfășoară activități în România, nu cunosc legislația, procedura și modalitatea de plată a contribuțiilor de asigurări sociale în România, le este greu să îndeplinească obligațiile referitoare la plata contribuțiilor și obligația depunerii declarațiilor pentru plata contribuțiilor de asigurări sociale.

Menționăm că în aceste cazuri contribuțiile sunt suplimentare/aditionale unor contribuții care se plătesc deja în România la bugetele/fondurile de securitate socială.

În momentul de față, un asemenea angajator străin trebuie să plătească 5 contribuții în 8 conturi diferite, și să trimită lunar 5 declarații diferite, chiar dacă are un singur angajat din România care este deja asigurat român.

Pe lângă declarația privind obligațiile de plată la bugetul general consolidat, formularul 100, angajatorul mai trebuie să trimită declarațiile privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plată către:

- bugetul asigurărilor sociale de stat,
- bugetul asigurărilor pentru șomaj,
- bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate,
- bugetul pentru accidente de muncă și boli profesionale.

Procedura greoaie poate contribui la descurajarea angajării cetățenilor români de către angajatorii străini ca lucrători sezonieri dacă aceștia sunt deja asigurați în sistemul de asigurări sociale din România.

Astfel, în vederea stabilirii procedurii de înregistrare fiscală și plată a contribuțiilor de asigurări sociale datorate în baza regulamentelor comunitare de contribuabili nerezidenți ca urmare a angajării de lucrători români, precum și pentru a crea cadrul juridic necesar asigurării din punct de vedere social a lucrătorilor sezonieri români care lucrează în străinătate, astfel încât aceștia să beneficieze de toate drepturile ce rezultă din calitatea lor de salariați, se impune adoptarea, în regim de urgență a prezentului proiect de act normativ.

De asemenea, necesitatea adoptării acestui act normativ rezultă și din faptul că, vizează o categorie de salariați ce reprezintă un segment important de lucrători migranți.

Totodată, prezenta ordonanță de urgență trebuie adoptată și publicată în Monitorul oficial cât mai curând posibil, astfel încât să reprezinte temeiul legal pentru ca autoritățile administrației publice competente să poată lua toate măsurile tehnico – organizatorice, precum și să adopte cadrul juridic subsecvent necesar aplicării prevederilor prezentului act normativ (ex: modelul declarației speciale privind obligațiile de plată la bugetul general consolidat, și al declarației speciale, care cuprinde evidența nominală a asiguraților, etc.)

2. Schimbări preconizate

Pentru simplificarea procedurii se propune o procedură specială de plată a contribuțiilor sociale de către angajatori din UE care nu desfășoară în România în activități și care angajează lucrători sezonieri asigurați români.

În această situație propunem:

- deschiderea unui cont special în care să fie trimise toate contribuțiile de asigurări sociale pentru această situație specială, care vor fi apoi virate proporțional cu cota contribuției datorate, către cele 4 bugete.
- trimiterea lunară a unei declarații speciale, care să fie valabilă pentru CNPAS, CNAS, ANOFM.
- declarația va fi trimisă la instituția desemnată CNPAS, CNAS și ANOFM.

CNPAS, CNAS și ANOFM își vor desemna o casă/agenție locală care să se ocupe de aceste situații.

3. Alte informații

Ținând cont de importanța deosebită a categoriei de persoane ale căror drepturi sunt reglementate prin prezentul proiect de act normativ, se impune adoptarea acestuia în regim de urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu e cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu e cazul

3. Impact social

Prevederile prezentului act normativ modifică modul de plată a contribuțiilor sociale și de depunere a declarațiilor individuale privind plata contribuțiilor sociale de către angajatorii străini pentru angajarea lucrătorilor sezonieri români care sunt deja asigurați în România.

În acest fel, va fi stimulată angajarea unui număr mai mare de lucrători români, precum și colectarea de mai multe venituri pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, bugetul fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, fondul pentru accidente de muncă și boli profesionale.

4. Impact asupra mediului

Nu e cazul.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Acest act normativ va sta la baza elaborării unui set de acte normative ce vor asigura aplicarea și implementarea unitară a prevederilor în domeniu.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu e cazul

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente


Nu e cazul

4. Evaluarea conformității:		
Nu e cazul		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente		
Nu e cazul		
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
Nu e cazul.		
5. Informații privind avizarea de către:		
a) Consiliul Legislativ		
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării		
c) Consiliul Economic și Social		
d) Consiliul Concurenței		
e) Curtea de Conturi		
Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 831/26.06.2006.		
6. Alte informații		

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Nu e cazul.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Prin ordin comun al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse și ministrului sănătății publice, cu consultarea președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, va fi aprobat modelul declarației speciale în termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență. ➤ CNPAS, CNAS și ANOFM își vor desemna o casă/ agenție locală care să se ocupe de aceste situații.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind procedura specială de înregistrare fiscală și plată a contribuțiilor sociale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU