

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

Din punct de vedere al organizării administrative a teritoriului României, în anul 1990 existau 40 de județe, 56 municipii, inclusiv Capitala, 204 orașe și 2.686 comune.

Prin modificările efectuate prin diferite legi, în perioada 1990-2006 a fost reînființat județul Ilfov, 47 orașe au fost declarate municipii, 59 comune au fost declarate orașe și s-au reînființat 215 comune. Ca urmare, în prezent există 41 județe, 103 municipii, 216 orașe și 2852 comune.

Aceste modificări, ca și descreșterea continuă a populației în toată această perioadă, au condus la scăderea populației medii pe municipiu de la 126.952 la 75.094 locuitori, pe oraș de la 15.760 la 10.123 locuitori, iar pe comună de la 3.878 la 3.384 locuitori.

Schimbarea în sine a statutului unităților administrativ-teritoriale implicate nu a produs până în momentul de față revirimentul așteptat pentru noile municipii, orașe și comune. În schimb, efectul imediat l-a constituit exercitarea unei mai mari presiuni de către acestea asupra bugetului de stat, datorită cheltuielilor pentru funcționarea noilor structuri administrative din comunele înființate și al sporirii cheltuielilor pentru mărirea aparatului administrativ și creșterea salariilor personalului acestora potrivit creșterii rangului noilor municipii și orașe. În acest fel, sume însemnate de la bugetele locale nu au mai putut fi alocate rezolvării problemelor colectivităților, făcând aproape imposibilă o bună gospodărire a localităților.

Această situație este agravată de faptul că încă se perpetuează practica, începută cu ani în urmă, de a întreprinde demersuri pentru înființarea de noi municipii, orașe și comune, chiar dacă acestea nu îndeplinesc în mod evident criteriile prevăzute de Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități.

Din aceste motive, Guvernul are în vedere, pe de o parte, să stopeze asemenea practici prin măsuri adecvate, iar pe de altă parte, să instituie un sistem care să favorizeze crearea unor noi municipii, orașe și comune, mai puternice printr-o politică adecvată aplicată preponderent zonelor în care s-au produs depopulări masive ale comunelor, precum și în zonele rurale, întinse pe raze mai mari de 25-30

km, și care sunt lipsite de dotările publice, care sunt proprii, în general, doar orașelor și municipiilor.

Astfel, pentru frânarea procesului de fragmentare a comunelor și acordare formală a statutului de municipii și orașe, se propun următoarele:

- îndeplinirea integrală a criteriilor prevăzute de lege, în condițiile creșterii atât a responsabilității pentru exactitatea datelor înscrise în documentațiile de fundamentare a propunerilor, cât și a perfecționării instrumentelor de control privind autenticitatea acestora;

- stabilirea unor standarde superioare, cum ar fi impunerea unei populații minime de 10.000 locuitori pentru noile orașe și de 40.000 locuitori pentru noile municipii;

- introducerea unor indicatori, alături de cei deja existenți, care fac și obiectul statisticilor oficiale și instituirea obligativității confirmării acestora prin aviz emis de Institutul Național de Statistică.

Nu este lipsit de importanță nici faptul că, în pragul aderării României la Uniunea Europeană, numeroase comune, dar și orașe și municipii, nu pot beneficia de fondurile comunitare destinate îmbunătățirii propriei infrastructuri edilitare, datorită incapacității lor financiare și administrative de a avansa propria contribuție financiară și de a asigura întocmirea și avizarea proiectelor, potrivit exigențelor europene.

De aceea, pentru instituirea unui sistem care să favorizeze crearea, pe calea unificării administrative, de noi municipii, orașe și comune dispunând de o mai mare forță economică și capacitate administrativă, Guvernul va asigura:

- întocmirea, aprobarea și transmiterea către Parlament a proiectelor de lege, la inițiativa autorităților administrației publice interesate și în urma voinței exprimate prin referendum local de către populația din raza lor teritorială;

- acordarea unor alocații de la bugetul de stat pentru a acoperi o anumită cotă din contribuția datorată de noile unități administrativ-teritoriale înființate prin lege, pentru a beneficia de fondurile comunitare destinate dezvoltării infrastructurii edilitare;

Elaborarea prezentului proiect de lege s-a făcut cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative și a Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Ținând seama de considerentele expuse mai sus, a fost întocmit alăturatul proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a – Rețeaua de localități, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Călin Popescu-Făriceanu', written over a horizontal line.

**CĂLIN POPESCU-FĂRICEANU**