



Conf. cu originalul

Parlamentul României
Camera Deputaților

COMISIA PENTRU POLITICĂ EXTERNĂ

PROCES - VERBAL
al lucrărilor Comisiei pentru politică externă
din 3 – 5 februarie 2009

Comisia pentru politică externă și-a desfășurat lucrările cu următoarea ordine de zi:

I. Dezbaterea și avizarea următoarelor proiecte de Lege :

PL-x 589 – Proiect de Lege pentru aprobarea Acordului de reglementare a datoriei între Guvernul României și Guvernul Mongoliei, semnat la Ulan Bator, la 4 iunie 2008;

PL-x 590 – Proiect de Lege pentru aderarea României la Convenția privind înființarea Institutului Universitar European de la Florența, semnată în 1972 și revizuită în anul 1992;

PL-x 592 – Proiect de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Arabe Siriene privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor, semnat la Damasc, la 24 iunie 2008;

PL-x 636 – Proiect de Lege pentru aderarea României la Convenția internațională din 2001 privind răspunderea civilă pentru prejudicii provocate de poluarea cu hidrocarburi de consum de la navele maritime (BUNKERS), adoptată la Londra la 23 martie 2001;

PL-x 637 – Proiect de Lege pentru ratificarea Protocolului adițional la Convenția Consiliului Europei privind criminalitatea informatică referitor la incriminarea actelor de natură rasistă și xenofobă comise prin intermediul sistemelor informatice, adoptat la Strasbourg la data de 28 ianuarie 2003;

PL-x 638 – Proiect de Lege pentru ratificarea Protocolului între Guvernul României și Guvernul Turkmenistanului, semnat la București, la 16 iulie 2008, la Acordul între Guvernul României și Guvernul Turkmenistanului privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor, semnat la București, la 16 noiembrie 1994;

PL-x 640 - Proiect de Lege pentru ratificarea Protocolului Opțional la Convenția împotriva torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante, adoptat la New York, la 18 decembrie 2002, semnat de România la 24 septembrie 2003;

PL-x 641 - Proiect de Lege pentru ratificarea Convenției între România și Republica Arabă Siriană pentru evitarea dublei impunerii și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit și pe capital, semnată la Damasc la 24 iunie 2008;

PL-x 642 – Proiect de Lege pentru ratificarea Convenției între Guvernul României și Guvernul Turkmenistanului pentru evitarea dublei impunerii și prevenirea evaziunii fiscale cu privire la impozitele pe venit și pe capital, semnată la București la 16 iulie 2008.

II. Diverse

În deschiderea lucrărilor Comisiei pentru politică externă, domnul președinte Laszlo Borbely dorește să felicite succesul României obținut în procesul de la Curtea Internațională de Justiție de la Haga, împotriva Ucrainei.

În acest sens se va trimite o scrisoare de felicitare Ministerului de Externe pentru succesul obținut.

Pentru susținerea și prezentarea PL-x 589 au fost prezenți din partea Ministerului Afacerilor Externe și Ministerul Finanțelor următorii invitați : Cătălina Nițu – șef serviciu, Marius Dinescu – șef serviciu, Gabriel Burcea – consilier.

Proiectul de lege a fost avizat în forma prezentată cu majoritate de voturi și 1 abținere.

PL-x 590 a fost prezentat de doamna Secretar de Stat Oana Badea din cadrul Ministerului Educației, Cercetării și Inovației. Acest proiect de Lege se referă la aderarea României la Convenția privind înființarea Institutului Universitar European de la Florența, semnată în 1972 și revizuită în anul 1992. În expunerea sa, doamna Secretar de stat precizează că 18 state membre ale Uniunii Europene au aderat la Institutul Universitar European, care încurajează extinderea influenței pe care acesta o are în lumea științifică și academică. Astfel, ele asistă instituțiile științifice naționale și cu organismele europene și internaționale care activează în domeniul educației, culturii și cercetării. Institutul Universitar European de la Florența este o prestigioasă instituție academică europeană, specializată în programe de pregătire doctorală și postdoctorală pe domeniile : economie, drept, științe politice, istorie.

La întrebarea domnului deputat Alin Popoviciu dacă România participă efectiv cu cadre didactice de specialitate în cadrul acestui institut, răspunsul doamnei Secretar de stat este « nu, deocamdată », susținând că partea română va participa în viitor cu profesori de specialitate în domeniile respective, realizându-se astfel, principalul obiectiv și anume strânsa colaborare și schimbul de date și informații .

În urma supunerii la vot, acest proiect de Lege a fost avizat favorabil, în unanimitate.

Pentru PLx-592 reprezentanții Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Finanțelor Publice au subliniat că prin semnarea prezentului Acord s-a actualizat cadrul juridic bilateral prin care România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene are în vedere atât menținerea unor relații bilaterale, politice și

economice, cu Republica Arabă Siriană, cât și satisfacerea exigențelor Comisiei Europene în sensul alinierii la legislația comunitară. Principalele prevederi cuprinse în Acord se referă la :

- acordarea unui tratament just și echitabil, nu mai puțin favorabil decât cel acordat de fiecare Parte Contractantă investițiilor efectuate pe teritoriul statului său de către proprii investitori (tratamentul național) sau de către investitorii oricărui stat terț (tratamentul națiunii celei mai favorizate), dacă acest din urmă tratament este mai favorabil ;

- excepția privind limitarea acordării tratamentului nediscriminatoriu, tratamentului național și tratamentului națiunii celei mai favorizate în cadrul avantajelor ce decurg din apartenența la o uniune vamală, economică sau monetară, piața comună sau zonă de comerț liber ;

- posibilitatea impunerii de restricții privind transferurile de capital astfel încât să nu se aducă prejudicii intereselor Comunității Europene ;

- posibilitatea amendării Acordului, prin consimțământul reciproc al Părților Contractane, dacă se va considera necesar sau dacă evoluția ulterioară a dreptului comunitar va impune acest lucru.

La momentul intrării în vigoare a acordului va fi asigurată conformitatea cu dreptul comunitar a prevederilor acestuia.

În urma supunerii la vot, acest proiect de Lege a fost avizat favorabil, în unanimitate.

Pentru PL-x 636 reprezentanții Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, domnii : Secretar de Stat Anton Marin și director general Viorel Olea au arătat că această Convenție (BUNKERS) se aplică în cazul prejudiciilor provocate de poluarea cu hidrocarburi de consum de la navele maritime pe teritoriul unui stat parte, inclusiv în marea teritorială, precum și în zona economică exclusivă. Prin prejudiciu provocat de poluare, în termenii *Convenției Bunkers* se înțeleg două categorii de prejudicii :

- cele directe : pierderea sau prejudiciul cauzat în exteriorul navei prin contaminare, survenită în urma unei scurgeri sau a unei evacuări de hidrocarburi din rezervoarele de combustibil și lubrifianți ale navelor maritime, oriunde s-a produs o astfel de surgere sau evacuare,

- cele indirecte, respectiv : costul măsurilor preventive pentru prevenirea sau reducerea la minimum a prejudiciului provocat de poluare și alte pierderi sau prejudicii cauzate de aceste măsuri luate în cazul amenințărilor iminente de poluare.

Proiectul de Lege a fost supus votului membrilor Comisiei, fiind avizat favorabil, în unanimitate.

Referitor la PL-x 637, membrii Comisiei pentru politică externă au convenit de comun acord amânarea acestuia pentru săptămâna viitoare, deoarece din partea inițiatorului (Ministerul Justiției) nu s-a onorat invitația de a participa la lucrările Comisiei.

PL-x 638 se referă la amendarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Turkmenistanului privind promovarea și protejarea reciprocă a investițiilor, semnat la București, la 16 noiembrie 1994, ratificat prin Legea nr.37/1995. Reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice : Doamna Cătălina Nițușef serviciu, Marius Dinescu – șef serviciu au arătat în expunerea dumnealor, că noile amendamente modifică, în conformitate cu dispozițiile comunitare, acele prevederi care ar putea ridica aspecte de incompatibilitate și care se referă în principal la : acordarea tratamentului nediscriminatoriu, tratamentului național și tratamentului națiunii celei mai favorizate, transferurile de capital și evoluția viitoare a acquis-ului comunitar. În urma supunerii la vot, acest proiect de Lege a fost avizat favorabil, cu unanimitate.

PL-x 640 a fost prezentat de doamna Camelia Tudose – director al Direcției OSCE din cadrul MAE.

Tortura și actele de rele tratamente se situează între cele mai grave încălcări ale drepturilor omului întrucât sunt de natură a aduce atingere vieții, integrității fizice și psihice, demnității umane.

Este vorba de un organism care ar fi trebuit să urmărească în paralel orice act de detenție, nu numai închisori. Demersurile ulterioare pentru punerea în aplicare a Protocolului, constând în asigurarea funcționării mecanismelor naționale de prevenire, vor avea în vedere alocarea de fonduri bugetare, în raport de soluția care va fi adoptată : extinderea competențelor unor instituții deja existente sau crearea de noi organisme cu acest scop.

Domnul deputat Sever Voinescu : Desemnarea acestei structuri așa cum este prezentată în proiectul de Lege este de o manieră foarte generală ; membrii acestui organism sunt aleși de Parlament și avem de ales între o structură de principiu, sau se va da un aviz pentru o structură, la limită, și dacă da, care ar fi aceasta ?

În replică, Doamna director Camelia Tudose susține că se poate avea în vedere extinderea atribuției Avocatului Poporului pentru a i se atribui competența de a efectua vizite la locurile de detenție, în conformitate cu prevederile Protocolului și, implicit lărgirea schemei funcționale astfel încât aceasta să permită asimilarea unor specialiști cu experiență relevantă pentru domeniul de aplicare a Protocolului. Adoptarea acestei variante ar presupune amendarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului întrucât nu are atribuții de efectuare a vizitelor sistematice și neanunțate la locurile de detenție. Majoritatea statelor care au ratificat Protocolul și au desemnat mecanismele naționale de prevenire au optat pentru a conferi acest rol Avocatului Poporului. Pe de altă parte, crearea unui organism nou al cărui statut să fie asemănător celui al Avocatului Poporului, presupune adoptarea unei legi noi de organizare și funcționare a unei structuri distincte. Acesta ar fi ales de Parlament și desemnat de acesta să viziteze inopinat și în mod sistematic locurile de detenție. Acest organism ar urma să aibă personalitate juridică, un corp tehnic propriu și buget propriu. Legea de organizare ar urma să definească criteriile de eligibilitate pentru membrii săi precum și garanțiile referitoare la independența acestora.

Domnul deputat Oajdea : Există anumite cheltuieli și vor fi create noi instituții ; care ar fi numărul corpului de experți ?

Doamna Camelia Tudose : Noi suntem deja parte a Convenției, deci costurile sunt oricum plătite, corpul de experți va fi de cel mult 20.

În urma supunerii la vot, membrii Comisiei au avizat favorabil acest proiect de Lege cu majoritate și 3 abțineri.

PL-x 641 a fost susținut de Doamna Mihaela Davidovici – Director adjunct al Direcției Impozite din cadrul Ministerului Finanțelor Publice care a subliniat că, în vederea semnării pentru România a acestei convenții, au fost obținute în prealabil depline puteri din partea Președintelui României. Textul semnat al noii convenții este în concordanță cu legislația din țara noastră și corespunde practicii promovate de România în acest domeniu. Cota de impozit pentru veniturile ce se impun prin stopaj la sursa, reglementate prin noua convenție și realizate de rezidenții unuia din statele contractante din activități desfășurate în celălalt stat este de 10% pentru veniturile sub forma de dobânzi și de 12% pentru veniturile sub formă de redevențe, respectiv de 5% și 15% pentru veniturile sub forma de dividende, în funcție de cota de participare a beneficiarului dividendelor la capitalul societății plătitoare de dividende.

Totodată, noua Convenție reglementează și aspectele referitoare la schimbul de informații, nediscriminarea, metodele de evitare a dublei impuneri, procedura amiabilă, intrarea în vigoare și denunțarea convenției.

În urma supunerii la vot, proiectul de Lege a fost avizat favorabil cu unanimitate.

PL-x 642 a fost prezentat de asemenea de Doamna Mihaela Davidovici din cadrul Ministerului Finanțelor Publice și se referă la aceleași aspecte privind taxarea, impozitarea și evitarea dublei impuneri între Guvernul României și Guvernul Turkmenistanului. În urma supunerii la vot, proiectul de Lege a fost avizat favorabil, în unanimitate.

II. Diverse :

a. Domnul deputat Ganț Ovidiu consideră că succesul obținut de România versus Ucraina la Curtea Internațională de Justiție de la Haga este rezultatul unei munci laborioase a echipei de la Ministerul Afacerilor Externe.

- dorește o mai bună informare a evenimentelor externe, fie prin biblioteca Parlamentului, fie prin abonamente ale Comisiei la presa internațională ;

- realizarea unei sinteze a evenimentelor săptămânale la nivel internațional, eventual MAE să ne poată furniza o revistă a presei, zilnic, on-line.

b. Desemnarea de raportori pentru proiectele de Lege repartizate Comisiei ce urmează a fi dezbătute săptămâna viitoare.

Lucrările ședințelor Comisiei pentru politică externă din zilele 3-5 februarie a.c. au fost conduse de domnul președinte Borbély László, fiind **prezenți 22 deputați**: Borbély László (UDMR), Manuela Mitrea (PSD+PC), Rogin Marius (PD-L), Buciuta Ștefan (Minorități), Popoviciu Alin Augustin Florin (PD-L), Blaga Iosif Veniamin (PD-L), Bot Octavian (PD-L), Budurescu Daniel-Stamate (PNL), Dumitrache Ileana Cristina (PSD+PC), Edler András György (UDMR), Gaț Ovidiu Victor (Minorități), Moldovan Carmen Ileana (PSD+PC), Năstase Adrian (PSD+PC), Niculescu Duvăz Bogdan Nicolae (PSD+PC), Niculescu-Mizil Ștefănescu Tohme Oana (PSD+PC), Oajdea Vasile Daniel (PD-L), Olteanu Bogdan (PNL), Popa Daniela (PSD+PC), Popescu-Tăriceanu Călin Constantin Anton (PNL), Vișan Gelu (PD-L), Voicu Mihai Alexandru (PNL), Voinescu-Cotoi Sever (PD-L). **Absent fiind domnul deputat** Neculai Marius (PD-L).

Președinte,

László Borbély

Secretar,

Popoviciu Alin Augustin Florin