

Biroul permanent al Camerei Deputaților
 inițiative legislative
 Nr. 1234 din 07.12.2006



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
 CAMERA DEPUTAȚILOR
 SECRETAR GENERAL
 Nr. 14879/12.12.2006

CAMERA DEPUTAȚILOR
 Propunere Legislativă
 pl-x/ 948/11.12.2006

Parlamentul României
 Senat

PREȘEDINTE

București 7.12.2006
 Nr. 735, 743, 749, 744,
 753, 734, 737, 745, 736,
 741, 754, 740, 742, 746,
 747, 733.

Domnului

BOGDAN OLTEANU
 PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

În temeiul articolului 75 alineatul (3) din Constituția României, republicată, vă trimitem spre *dezbateri* următoarele propuneri legislative:

- *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia;*
- *propunerea legislativă privind modificarea art.271 din Legea nr.86/2006 privind Codul vamal al României;*
- *propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.49/2006 pentru aprobarea OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice*
- *propunerea legislativă pentru modificarea art.1, art.16 și art.17 din Legea nr.10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie - 22 decembrie 1989;*

- *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului;*

- *propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Turism;*

- *propunerea legislativă privind utilizarea veniturilor obținute din privatizarea Băncii Comerciale Române și Casei de Economii și Consemnațiuni;*

- *propunerea legislativă privind unele măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare;*

- *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (L.736);*

- *propunerea legislativă pentru declararea zonei „Mehedințiul de sub munte-zonă strategică de turism”;*

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.490/2002 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale;*

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.465/2001 care aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.16/2001 privind gestionarea deșeurilor industriale reciclabile;*

- *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;*

- *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (L.746);*

- propunerea legislativă privind funcționarea diferitelor tipuri de organisme care efectuează inspecții;

- propunerea legislativă privind stoparea discriminării de gen în spoturile publicitare.

Aceste propuneri legislative au fost respinse de Senat, în ședința din 6 decembrie 2006, în calitate de primă Cameră sesizată.

Totodată, vă facem cunoscut că, potrivit articolului 75 alineatele (1) și (3) din Constituția României, republicată, cu privire la propunerile legislative menționate, Camera Deputaților este Cameră decizională.

p. PREȘEDINTELE SENATULUI



Domnule Președinte,
Doan Joan Tărăcilă

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 674 din 13.06.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp. 362 / 20.06.2006

CĂTRE
Biroul Permanent al Camerei Deputaților

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
715 / 20.09.2006

Domnule Președinte,

Subsemnații, în temeiul articolului 74 (1) din Constituția României și al articolului 86 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă privind unele măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare. Propunerea este însoțită de Expunerea de motive.

Inițiatori:

Deputat Olgața Cocrea

Deputat Mircea Giurgiu

Deputat Leonida Lari-Iorga

Deputat Dan Mocănescu

Deputat Costel Ovidenie

Deputat Ion Stoica

Olgața Cocrea
Mircea Giurgiu
Leonida Lari-Iorga
Dan Mocănescu
Costel Ovidenie
Ion Stoica

EXPUNERE DE MOTIVE

Prevederile proiectului de lege privind unele măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare se aplică vânzării către salariați a pachetului de acțiuni prevăzut în strategia de privatizare a unei societăți comerciale.

Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998, cu modificările și completările ulterioare, precum și Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, cu modificările și completările ulterioare, prevăd posibilitatea achiziționării de acțiuni/părți sociale de către asociațiile salariaților constituite în mod legal în acest scop.

În același timp însă, actele normative menționate mai sus nu prevăd procedura de urmat pentru vânzarea acțiunilor către asociația salariaților. Mai mult, în temeiul actelor normative menționate mai sus se recunoaște doar dreptul asociațiilor salariaților de a participa în achiziționarea de acțiuni, excluzându-se astfel participarea salariaților în mod individual și direct în cadrul acestui proces.

Or, inițiatorul proiectului de lege consideră esențială recunoașterea dreptului persoanelor îndreptățite de a achiziționa acțiuni fie direct în mod individual, atunci când acestea dispun de sumele necesare achiziționării acțiunilor, fie prin intermediul asociației salariaților care, în temeiul unei hotărâri a adunării generale a asociației, va putea hotărî cu privire la obținerea finanțării necesare achiziționării acțiunilor și acoperirea costurilor aferente acestui proces. Prin aceste prevederi se protejează în mod nemijlocit interesele persoanelor îndreptățite, acestea având în temeiul legii dreptul de a opta, în funcție de situația concretă a fiecăruia, cu privire la achiziționarea acțiunilor în cele două modalități prevăzute de lege: (a) direct, în mod individual, sau (b) prin intermediul asociației salariaților.

Apare astfel necesitatea instituirii unui cadru juridic care să reglementeze: (a) vânzarea pachetului de acțiuni, stabilit conform strategiei de privatizare a fiecărei societăți comerciale în parte, atât către salariați în mod individual, cât și către asociația salariaților; (b) obligațiile specifice ale părților cu responsabilități în derularea și implementarea acestei proceduri de vânzare; și (c) procedura de urmat

pentru vânzarea pachetului de acțiuni, precum și termenele ce trebuie a fi respectate în cursul procedurii.

Pentru a corecta neajunsurile legislației existente, proiectul de lege instituie posibilitatea, atât pentru salariați priviți în mod individual, cât și pentru asociațiile salariaților, de a achiziționa, în limita instituită conform strategiei de privatizare, acțiuni ale societăților comerciale la care statul român a înstrăinat, sau urmează să înstrăineze, pachetul de acțiuni majoritar sau de control către un investitor.

Noua lege, în considerarea finalității sociale a măsurilor dispuse, va institui prin urmare anumite derogări de la prevederile legislației privatizării în ceea ce privește modalitatea în care persoanele îndreptățite pot achiziționa pachetul de acțiuni prevăzut în strategia de privatizare, precum și în ceea ce privește procedura și modalitatea concretă de vânzare a acțiunilor.

Proiectul de act normativ instituie de asemenea în sarcina instituției publice implicate obligația de a dispune toate măsurile și de a efectua toate demersurile necesare în scopul punerii în aplicare a prevederilor legii.

În finalul acestei expuneri de motive, opinam că actul normativ va avea efecte benefice asupra mediului social și economic, prin recunoașterea dreptului persoanelor îndreptățite de a achiziționa acțiuni în mod individual sau asociativ, precum și prin instituirea unui cadru transparent și coerent în ceea ce privește modalitățile și procedura de vânzare, către persoanele îndreptățite, a pachetului de acțiuni prevăzut în strategia de privatizare.

Inițiatori:

Deputat Olgața Cocrea

Deputat Mircea Giurgiu

Deputat Leonida Lari-Iorga

Deputat Dan Mocănescu

Deputat Costel Ovidenie

Deputat Ion Stoica

LEGE

privind unele măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

Art. 1 - (1) Prezenta lege reglementează cadrul general privind vânzarea de acțiuni către salariați în vederea finalizării procesului de privatizare, în conformitate cu strategia de privatizare aprobată în condițiile legii.

(2) În considerarea finalității sociale a măsurilor dispuse prin prezenta lege, precum și a necesității de a finaliza procesul de privatizare al societăților comerciale, vânzarea de acțiuni către salariați conform prevederilor prezentei legi se va face prin derogare de la legislația incidentă.

Art. 2 - (1) Vânzarea pachetului de acțiuni prevăzut în strategia de privatizare se va face de către instituțiile publice implicate către orice persoană care are calitatea de salariat al societății comerciale respective la data publicării anunțului prevăzut la art. 3 alin. (3), precum și către pensionarii care au avut ultimul loc de muncă la societatea comercială respectivă după data înființării sau reorganizării, după caz, a societății comerciale în forma avută imediat anterior inițierii privatizării, denumite în mod colectiv în continuare „persoane îndreptățite”.

(2) Dreptul persoanelor îndreptățite de a achiziționa acțiuni conform prevederilor prezentei legi nu poate fi transmis pe calea moștenirii legale sau testamentare, sau în orice alt mod, nici cu titlu oneros și nici cu titlu gratuit.

(3) Vânzarea acțiunilor se va putea face: (a) în mod direct către orice persoană îndreptățită, prin derogare de la legislația privatizării; (b) către asociația salariaților constituită în mod legal în acest scop conform art. 16 și urm. din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998 cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare „Asociația Salariaților”; sau (c) atât în mod direct către persoanele îndreptățite, cât și către Asociația Salariaților.

(4) Asociația Salariaților va putea derula proceduri și achiziționa acțiuni conform prezentei legi numai în temeiul unei hotărâri a adunării generale a asociației statutar întrunite în acest scop.

(5) Procedurile necesare în vederea vânzării acțiunilor conform alin. 1 de mai sus vor fi inițiate de instituția publică implicată în termen de cel mult 30 de zile de la data realizării transferului către un investitor a dreptului de proprietate

asupra pachetului de acțiuni majoritar sau de control în respectiva societate comercială, sau de la data intrării în vigoare a prezentei legi în cazul societăților la care acest transfer a fost deja realizat.

Art. 3 - (1) Persoanele îndreptățite își pot exercita dreptul de opțiune în vederea achiziționării de acțiuni, fie în mod direct, fie prin intermediul Asociației Salariaților.

(2) Persoanele îndreptățite își pot exercita această opțiune după cum urmează: (a) printr-o cerere în acest sens adresată instituției publice implicate în termen de 30 de zile lucrătoare, însoțită de documentația din care să rezulte îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 2, sau (b) printr-o cerere adresată în acest sens Asociației Salariaților, în termen de 30 de zile lucrătoare, însoțită de documentația din care să rezulte îndeplinirea condițiilor prevăzute la art. 2.

(3) Termenele prevăzute la alin (2) lit. (a) și (b) încep să curgă de la publicarea de către instituția publică implicată a anunțului prin care aceasta inițiază procedurile prevăzute la art. 2. Prin grija instituției publice implicate, anunțul va fi publicat [în Monitorul Oficial al României Partea I], în două cotidiene de circulație națională și în cel puțin un ziar local din fiecare oraș reședința de județ.

(4) Anunțul prevăzut la alin. (3) de mai sus va cuprinde în mod obligatoriu cel puțin următoarele elemente: procedura și modalitățile în care se vor achiziționa acțiunile de către persoanele îndreptățite și Asociația Salariaților, numărul de acțiuni oferite spre vânzare, prețul de vânzare pe acțiune, termenul de finalizare a procedurii care nu poate fi mai mare de 6 luni de la data publicării anunțului, precum și documentele de participare necesare persoanelor îndreptățite și Asociației Salariaților.

[(5) Asociația Salariaților este obligată să comunice instituției publice implicate, în termen de 10 zile lucrătoare de la împlinirea termenului prevăzut la alin. (2) lit. (b) situația persoanelor îndreptățite care și-au exercitat în termenul legal dreptul de a achiziționa acțiuni ale societății comerciale prin intermediul Asociației Salariaților. Responsabilitatea pentru verificarea modului de îndeplinire de către persoanele îndreptățite a condițiilor prevăzute la art. 2 alin. (1) revine în acest caz în exclusivitate Asociației Salariaților.]

Art. 4 - (1) Numărul total de acțiuni ce pot fi achiziționate conform prezentei legi, în limita prevăzută de strategia de privatizare, se determină prin raportare la capitalul social al societății comerciale la data publicării de către instituția publică implicată a anunțului prevăzut la art. 3 alin. (3). În situația în care procentul de acțiuni ce va fi oferit persoanelor îndreptățite nu corespunde unui număr întreg de

acțiuni, numărul astfel obținut va fi rotunjit în minus la cel mai apropiat număr de acțiuni.

(2) Numărul de acțiuni ce pot fi achiziționate de fiecare persoană îndreptățită se determină prin împărțirea numărului de acțiuni obținut conform alin. (1) de mai sus la numărul de persoane îndreptățite care și-au exercitat în termenul legal, cu respectarea condițiilor prevăzute de prezenta lege, opțiunea de a achiziționa acțiuni direct în nume propriu sau prin intermediul Asociației Salariaților. În situația în care numărul astfel obținut nu corespunde unui număr întreg de acțiuni, numărul respectiv va fi rotunjit în minus la cel mai apropiat număr de acțiuni.

(3) Toate persoanele îndreptățite sunt prezumate a fi exercitat dreptul de opțiune în vederea achiziționării numărului maxim de acțiuni la care sunt îndrituite conform alin. (2) de mai sus.

(4) Acțiunile neachitate de către persoanele îndreptățite care și-au exercitat în mod direct dreptul prevăzut de prezenta lege vor putea fi dobândite de către Asociația Salariaților în condițiile specificate în anunțul prevăzut la art. 3 alin. (3). Instituția publică implicată va fi obligată să comunice Asociației Salariaților numărul acestor acțiuni în termen de 30 de zile de la data limită până la care se poate plăti prețul acțiunilor.

(5) Asociația Salariaților își va putea exercita dreptul de opțiune cu privire la achiziționarea acțiunilor respective, la același preț, printr-o notificare adresată instituției publice implicate în termen de 30 de zile de la data primirii comunicării prevăzute la alin. (4) de mai sus.

[ALTERNATIV la alin. (4) și (5): Acțiunile neachitate de către persoanele îndreptățite care și-au exercitat în mod direct dreptul prevăzut de prezenta lege vor putea fi vândute de către instituția publică implică într-una dintre modalitățile prevăzute de legislația în vigoare.]

Art. 5 – (1) Plata pretului acțiunilor achiziționate se va efectua într-un termen de până la 45 de zile lucratoare de la data semnării contractului de vânzare-cumpărare acțiuni. La suma reprezentând prețul acțiunilor nu se aplică dobânda prevăzută de lege pentru astfel de operațiuni.

(2) Plata prețului acțiunilor achiziționate de către Asociația Salariaților se va efectua prin mecanismul unui cont escrow deschis la o instituție bancară de prim rang din România, în temeiul convenției încheiate între instituția publică implicată, Asociația Salariaților și instituția bancară.

(3) Asociația Salariaților va putea contracta un împrumut de la un finanțator în vederea plății prețului acțiunilor ce urmează a fi achiziționate de asociație. În sensul dispozițiilor prezentei legi, poate avea calitatea de finanțator numai o instituție bancară de prim rang sau o altă instituție financiară reputată.

(4) Adunarea generală a Asociației Salariaților va hotărî cu privire la modalitatea de rambursare a finanțării prevăzute la alin. (3) de mai sus, precum și cu privire la acoperirea costurilor reprezentând taxe, impozite și alte cheltuieli aferente finanțării respective și procesului de achiziționare a acțiunilor conform prevederilor prezentei legi.

(5) Plata sumelor reprezentând prețul acțiunilor vândute se poate efectua și în moneda prevăzută în cadrul procesului de privatizare finalizat cu investitorul.

Art. 6 - (1) Transferul dreptului de proprietate asupra acțiunilor se realizează concomitent cu creditarea contului bancar al instituției publice implicate cu suma reprezentând prețul acțiunilor.

(2) Acțiunile vor fi distribuite cu titlu gratuit de către Asociația Salariaților, în condițiile aprobate de adunarea generală, persoanelor îndreptățite care și-au exercitat dreptul de opțiune prin intermediul Asociației Salariaților.

(3) În legătură cu acțiunile dobândite, Asociația Salariaților sau persoanele îndreptățite, după caz, vor beneficia numai de garanția pentru evicțiune.

(4) La cererea Asociației Salariaților, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare va excepta transferurile de acțiuni prevăzute în prezenta lege de la prevederile legislației privind piața de capital aplicabile societăților comerciale ale căror acțiuni sunt tranzacționate pe o piață reglementată.

Art. 7 - Instituția publică implicată va dispune toate măsurile și va efectua toate demersurile necesare pentru aducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei legi.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților în sesiunea din în temeiul art. 76, alin. 2 din Constituția României.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

BOGDAN OLTEANU

Către,

1468
18.07.2006

SENATUL ROMÂNIEI
SECRETARIATUL GENERAL

Biroul permanent al Senatului
Bp 362, 412, 21022-6

DOMNULUI SECRETAR GENERAL Constantin Dan VASILIU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
745/12.09.2006

Vă transmitem avizul Consiliului Economic și Social referitor la:

- 1.1. Propunere legislativă privind unele măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare (B 362/20.06.2006);
1.2. Proiect de Lege privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a salariaților

Secretar General

Radu COLCEA
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
ROMÂNIA

AVIZ

1468 a
18.07.2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 362, 412, 21022-6

referitor la propunerea legislativă privind unele măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

în temeiul art. 6 lit. (a) din Legea 109/1997 cu modificările și completările ulterioare, avizează Negativ prezentul proiect de act normativ, cu următoarea argumentare:

- există neclarități în redactarea articolelor, neconcordanțe între prevederile alineatelor aceluiși articol etc.
- nu sunt prevăzute termene și responsabilități atât în ce privește salariații cât și asociațiile
- nu este respectată tehnica legislativă fiind introduse alternative ale textului

OBSERVAȚIE: Principiul enunțat de proiect este benefic. Reprezentantul inițiatorilor a fost de acord cu refacerea integrală a textului propunerii legislative.

Președinte

Mihai ȘEITAN





Biroul permanent al Senatului
Nr. 362 / 12.5.01.2006

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
4/5/2006

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind unele măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare

Analizând propunerea legislativă privind unele măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.BP362 din 29.06.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea unor măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare. Proiectul are în vedere vânzarea pachetului de acțiuni, conform strategiei de privatizare a fiecărei societăți comerciale, salariaților în mod individual și celor constituiți în asociații ale salariaților, prin derogări de la prevederile legislației privatizării.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **art.1 alin.(1)**, pentru a respecta prevederile Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările ulterioare, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.1. - (1)** Prezenta lege reglementează cadrul general privind vânzarea de acțiuni reprezentând participarea la capitalul social a statului sau a autorităților administrației publice locale către salariați în vederea finalizării procesului de privatizare, în conformitate cu strategia de privatizare aprobată în condițiile legii”.

La **alin.(2)**, pentru precizia normei, este necesar să se menționeze în mod concret care sunt actele normative din legislația internă de la care se face derogare. Reiterăm observația, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

Ca atare, recomandăm reanalizarea și reformularea textului.

3. La **art.2 alin.(2)**, pentru considerente de ordin normativ, propunem următoarea redactare pentru partea finală a textului: „... pe calea moștenirii legale ori testamentare sau în orice alt mod, cu titlu oneros sau gratuit”.

La **alin.(3)**, pentru respectarea uzanțelor normative, se impune ca enumerările să fie redactate după următorul exemplu:

„a) în mod direct către orice persoană îndreptățită...;

b) către asociația salariaților...;

c) în mod direct către persoanele îndreptățite și către asociația salariaților”.

Prin urmare, se va elimina conjuncția „sau” scrisă în fața ultimei enumerări.

Reținem aceste observații pentru toate situațiile similare din cuprinsul propunerii legislative.

La **lit.b)**, pentru o exprimare corectă din punct de vedere juridic, este necesară reformularea părții de debut a enunțului, după cum urmează:

„b) către asociația salariaților constituită în acest scop conform art.16 și urm. din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/1997 ...”.

La **alin.(5)**, pentru conformitate cu normele de tehnică legislativă, propunem eliminarea sintagmei „de mai sus”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Pentru aceleași considerente, cifra „1” va fi încadrată între paranteze.

4. La **art.3 alin.(2) lit.a)**, propunem eliminarea sintagmei „în acest sens”, întrucât este superfluă. Reținem observația și pentru lit.b).

La **alin.(3)**, având în vedere modul de marcare a enumerărilor, este necesar ca în sintagma „prevăzute la alin. (2) lit.(a) și (b)” să fie eliminate parantezele din partea stângă a literelor.

Reiterăm observația în ceea ce privește eliminarea parantezelor drepte din cadrul expresiei „[în Monitorul Oficial al României Partea I]”.

Referitor la „Partea” Monitorului Oficial în care se publică anunțul prevăzut la alin.(3) al art.3 din propunerea legislativă, semnalăm că astfel de anunțuri nu se publică în Partea I din Monitorul Oficial al României. Se impune revederea și refacerea corespunzătoare a anunțului.

Totodată, pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, este necesară inserarea expresiei „de către” după conjuncția „și” din rândul 3 al alin.(4).

La **alin.(5)**, se vor elimina parantezele drepte între care este încadrat textul, ca inadecvate.

De asemenea, sintagma „în acest caz” din rândurile 6-7 trebuie eliminată, deoarece este inutilă.

5. La **art.4 alin.(2)**, sugerăm eliminarea adverbului „direct” din rândul 5, fiind superfluu.

La **alin.(4)**, pentru rigoare juridică, propunem înlocuirea sintagmei „în mod direct” din rândul 2 cu expresia corectă „în nume propriu”.

Totodată, pentru respectarea prevederilor art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, recomandăm folosirea la timpul prezent a verbului „va fi” pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.

Semnalăm că inițiatorii propunerii legislative au inserat în proiect, după alin.(5), un text care se dorește a fi alternativ la prevederile alin.(4) și (5) ale art.4.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca inițiatorii să prevadă o singură formă pentru un element de structură

și nu să prezinte norme alternative. Eventualele discuții asupra formei unui articol sau alineat se pot desfășura cu ocazia dezbaterii și adoptării propunerii legislative în Parlament.

6. La **art.5 alin.(1)**, propunem ca enunțul să prevadă exact actul normativ care stabilește regimul juridic al dobânzii pentru astfel de operațiuni.

La **alin.(3)**, deoarece prin limitarea posibilității asociației salariaților de a contracta împrumuturi numai de la instituții bancare de prim rang sau de la instituții financiare repute, se aduce atingere principiilor liberei concurențe într-o economie de piață, recomandăm reanalizarea și reformularea textului.

7. La **art.6**, menționăm că enunțul alin.(2) este impropriu formulat, fiind necesară eliminarea mențiunii „cu titlu gratuit”, inexactă și în contradicție cu prevederile art.3 alin.(4).

8. Propunem eliminarea din proiect a formulei de atestare a legalității adoptării legii de către Camera Deputaților, în raport cu prevederile art.44 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, întrucât consemnarea acesteia revine succesiv fiecărei Camere și, respectiv, Parlamentului, în funcție de modul în care se va desfășura procesul decizional în adoptarea legii.

PREȘEDINTE

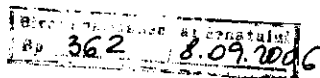
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1021/24.02.2006

2669
20 08 2006



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind unele măsuri pentru vânzarea acțiunilor societăților comerciale către salariați în cadrul procesului de privatizare*, inițiată de 6 deputați independenți (Bp.362/2006).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect instituirea unui cadru juridic care să reglementeze:

- vânzarea pachetului de acțiuni, stabilit conform strategiei de privatizare a fiecărei societăți comerciale în parte, atât către salariați în mod individual, cât și către asociația salariaților;
- obligațiile specifice ale părților cu responsabilități în derularea și implementarea acestei proceduri de vânzare;
- procedura de urmat pentru vânzarea pachetului de acțiuni, precum și termenele ce trebuie respectate.

II. Observații și propuneri

1. La **art. 2 alin. (1)** este necesar ca partea finală a textului să fie reanalizată și reformulată, deoarece precizarea că salariații societății comerciale și pensionarii cu ultimul loc de muncă în cadrul societății trebuie să fi avut aceste calități „după data înființării sau reorganizării, după caz, a societății comerciale, în forma avută imediat anterior inițierii privatizării” are caracter confuz și poate genera dificultăți în aplicare, cu atât mai mult cu cât stabilirea acestei date în mod clar și riguros prezintă o mare importanță pentru delimitarea sferei persoanelor îndreptățite. În plus este necesară reformularea textului care stabilește sfera persoanelor îndreptățite, astfel încât aceasta să fie clar delimitată, pe motivul că reglementarea ce se preconizează a fi adoptată, are caracter general și va avea un impact social semnificativ cu consecințe deosebit de importante pentru societate.

2. Cu privire la soluția legislativă precizăm că dispozițiile **art. 2 alin.(2)** din propunerea legislativă sunt contrare prevederilor art. 46 din Constituția României, republicată care stabilesc principiul fundamental că: „*Dreptul la moștenire este garantat*”, precum și principiului general că drepturile patrimoniale sunt în circuitul civil, deoarece textul propunerii are în vedere, cu privire la transmiterea dreptului persoanelor îndreptățite de a achiziționa acțiuni, stabilirea a **două interdicții**:

a) *interdicția ca acest drept să fie transmis pentru cauză de moarte;*

Sub acest aspect, arătăm că transmisiunea drepturilor patrimoniale pentru cauză de moarte nu poate fi supusă unei interdicții, nici cu caracter absolut și nici cu caracter temporar, nefiind de conceput o situație reală, în care rațiuni obiective să îndeplinească acele condiții stabilite de art. 53 din Constituție, pentru a justifica restrângerea dreptului la moștenire:

„(1) Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.

(2) Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății”.

Subliniem că promovarea unor măsuri legislative prin care se stabilesc interdicții cu privire la transmiterea pentru cauză de moarte a unor drepturi patrimoniale este neconstituțională.

b) *interdicția ca acest drept să fie transmis „în orice alt mod, nici cu titlu oneros și nici cu titlu gratuit”.*

Această parte finală a textului **art. 2 alin. (2)** instituie interdicția de a se transmite dreptul persoanelor îndreptățite de a achiziționa acțiuni, potrivit măsurilor ce se preconizează a fi adoptate, ceea ce constituie o indisponibilizare cu caracter absolut (*„nici cu titlu oneros, nici cu titlu gratuit”*) cu privire la transmiterea unui drept patrimonial prin acte inter vivos, scoțând acest drept în afara circuitului civil.

Arătăm că restrângerea dreptului persoanelor de a dispune de drepturile patrimoniale prin acte între vii este necesar să îndeplinească acele condiții stabilite prin art. 53 din Constituție, și, în plus, să aibă la bază o motivare serioasă și legitimă. Deoarece *Expunerea de motive* nu cuprinde motivarea în temeiul căreia este necesară instituirea acestei interdicții, considerăm că textul în discuție este necesar să fie reanalizat și din punct de vedere al exigențelor în materie de tehnică legislativă, stabilite prin art.30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*.

3. La **art. 3 alin. (4)** și **art. 4 alin. (1)** din propunere este necesară corelarea textelor propuse, deoarece art. 3 alin. (4) are în vedere aducerea la cunoștința celor interesați a numărului de acțiuni scoase la vânzare, odată cu publicarea anunțului de vânzare, în timp ce art. 4 alin. (1) stabilește că: *„numărul total de acțiuni ce pot fi achiziționate conform prezentei legi (...) se determină prin raportare*

la capitalul social al societății comerciale la data publicării de către instituția publică implicată a anunțului” or, este evident că numărul de acțiuni supuse vânzării nu poate fi determinat în același moment în care este și publicat.

Deoarece numărul total de acțiuni supuse vânzării se determină prin aplicarea procentului stabilit prin strategia de privatizare la numărul de acțiuni care reprezintă capitalul social, considerăm că numărul total de acțiuni supuse vânzării poate fi cunoscut de la bun început. Dat fiind că, la art. 3 alin. (4), între elementele pe care trebuie să le cuprindă anunțul de vânzare este inclus și *„numărul de acțiuni oferite spre vânzare”*, considerăm că este necesar ca măsurile propuse să aibă în vedere atât aducerea la cunoștință celor interesați a numărului total de acțiuni supuse vânzării, cât și a numărului de acțiuni pe care îl poate cumpăra fiecare persoană îndreptățită (textul inițiativei legislative neprecizând în ce mod vor lua la cunoștință persoanele îndreptățite de numărul de acțiuni pe care le poate cumpăra fiecare), calculat prin raportarea numărului total de acțiuni la numărul persoanelor îndreptățite, potrivit **art. 4 alin. (2)** din propunere.

4. Deoarece la **art. 5 alin. (1)** din propunere se stabilește că: *„plata prețului acțiunilor achiziționate se va efectua într-un termen de până la 45 de zile lucrătoare de la data semnării contractului”* este necesar să se stabilească în textul propunerii care moment este considerat ca fiind *„data semnării contractului”* și care sunt modalitățile în care se poate face plata, dispozițiile propuse fiind lacunare sub aceste aspecte și fiind evident că momentul semnării contractului de către fiecare persoană îndreptățită prezintă o importanță crucială în desfășurarea procedurii de vânzare.

5. La **art. 5 alin. (3)**, posibilitatea Asociației Salariaților de a contracta un împrumut pentru a plăti prețul acțiunilor achiziționate este condiționată de acordarea unor garanții, pe care în general o asociație de acest gen le poate constitui în favoarea *„finanțatorului”* chiar asupra pachetului de acțiuni achiziționat, ceea ce nu corespunde scopului social al reglementării a cărei finalitate este de a permite persoanelor îndreptățite să participe la procesul de privatizare.

Cu privire la definirea noțiunii de *„finanțator”* ca *„instituție bancară de prim rang sau o altă instituție financiară reputată”*,

considerăm că aceasta este prea vagă, nici legislația bancară și nici cea privind piața de capital neutilizând această terminologie. Subliniem că, datorită faptului că, atât domeniul bancar, cât și cel al investițiilor financiare prezintă un grad ridicat de tehnicitate utilizarea unei terminologii în afara celei consacrate duce la inaplicabilitatea prevederilor care se preconizează a fi adoptate.

6. *Legea nr. 137/2002 privind unele măsuri de accelerare a privatizării* prevede asigurarea tratamentului egal între investitorii care participă la achiziționarea de acțiuni în cadrul proceselor de privatizare.

La societățile comerciale din portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului pachetul de acțiuni rămas în proprietatea statului în urma procesului de privatizare este de maximum 49%. Prin aplicarea prevederilor Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cota de participare a Statului român, prin Ministerul Economiei și Comerțului s-a diminuat semnificativ. Aceeași lege impune derularea de oferte publice secundare pentru pachete de acțiuni de 5% deținute de Statul român la aceleași societăți comerciale.

Inițiatorii actelor normative privind aprobarea strategiilor de privatizare a societăților comerciale din portofoliul Ministerului Economiei și Comerțului au ținut cont de interesul manifestat de salariați, prin includerea posibilității de vânzare directă către salariați a unui pachet de acțiuni.

Prin *Ordonanța Guvernului nr. 31/2004 privind unele măsuri pentru derularea procesului de privatizare a Societății Comerciale de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Sud" - S.A. București și a Societății Comerciale de Distribuție a Gazelor Naturale "Distrigaz Nord" - S.A. Târgu Mureș, precum și a societăților comerciale filiale de distribuție și furnizare a energiei electrice*, s-a acordat salariaților, membrilor consiliului de administrație și pensionarilor de la societățile comerciale din domeniul distribuției de gaze și, respectiv a energiei electrice, dreptul de a achiziționa direct, prin intermediul asociației salariaților, acțiuni în limita a 10% din capitalul social, la același preț cu care au fost vândute în cadrul procesului de privatizare.

Având în vedere cele menționate, considerăm că acolo unde strategiile de privatizare precizează alocarea spre vânzare a unui

pachet de acțiuni către salariați, există cadrul legal necesar vânzării de acțiuni direct către salariați, persoane fizice sau către asociația salariaților, iar aplicarea acestui tratament preferențial acordat salariaților și/sau asociațiilor de salariați se poate adopta, de la caz la caz, prin intermediul strategiilor de privatizare adoptate prin acte normative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului